

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

# ПУШКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

# МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 05.06.2020 | **№** | 771 |

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

администрации Пушкинского городского округа Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Уставом Пушкинского городского округа, администрация Пушкинского городского округа постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Пушкинского муниципального района от 01.11.2017 № 2639 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов».

3. Управлению делами администрации Пушкинского городского округа обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в периодическом печатном издании, распространяемом на территории Пушкинского городского округа и размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Пушкинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.adm-pushkino.ru](http://www.adm-pushkino.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы администрации Пушкинского городского округа Кокорину И.А.

**Глава Пушкинского городского округа М.Ф. Перцев**

**Верно:**

**Заместитель начальника Управления делами**

**администрации Пушкинского городского округа Т.А. Комачкова**

Приложение

к постановлению администрации

Пушкинского городского округа

от 05.06.2020 № 771

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

АДМИНИСТРАЦИИ ПУШКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.2. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области в целях выявления в них коррупциогенных факторов.

1.3. В целях исполнения настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

а) нормативный правовой акт администрации Пушкинского городского округа (далее - нормативный правовой акт) – это изданный администрацией Пушкинского городского округа в установленном порядке, в рамках своей компетенции акт, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений;

б) проект нормативного правового акта администрации Пушкинского городского округа (далее - проект нормативного правового акта) - документ, разработанный с целью последующего принятия администрацией Пушкинского городского округа, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений;

в) коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем и самым создающие условия для проявления коррупции.

1.4. Коррупциогенными факторами, устанавливающими необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

1.5. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.6. Антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа проводит Правовое управление администрации Пушкинского городского округа и Пушкинская городская прокуратура Московской области.

1.7. Объектом антикоррупционной экспертизы являются постановления, проекты постановлений администрации Пушкинского городского округа, имеющие признаки нормативности в соответствии с п.п. «а» и «б» пункта 1.[3.](#P56) настоящего Порядка по вопросам, касающимся:

- прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

- муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании;

- социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы.

1.8. Целью антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов является выявление коррупциогенных факторов для их последующего устранения.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов

нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее - проект) осуществляется в форме анализа норм проекта на наличие коррупциогенных факторов.

2.2. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится в соответствии с Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится Правовым управлением администрации Пушкинского городского округа (далее - Правовое управление) одновременно с осуществлением правовой экспертизы проектов.

2.4. Проекты передаются в Правовое управление с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых они подготовлены, за исключением нормативных правовых актов федерального уровня, нормативных правовых актов Московской области.

Антикоррупционная экспертиза проектов без приложения указанных документов не проводится, а проекты возвращаются разработчику.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится Правовым управлением в течение срока, установленного Регламентом администрации Пушкинского городского округа для проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (3 дня).

2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы проектов, специалисты Правового управления могут привлекать разработчиков проекта для получения разъяснений, связанных с eё проведением.

2.7. По результатам антикоррупционной экспертизы и в случае выявления в проектах коррупциогенных факторов Правовое управление готовит заключение по форме согласно приложению к настоящему Порядку, которое подписывается начальником Правового управления.

В заключении отражаются выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проектов коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.

2.8. Заключение антикоррупционной экспертизы проекта направляется Главе Пушкинского городского округа для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

2.9. Устранение выявленных в проекте коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы, проводится разработчиками проекта по поручению Главы Пушкинского городского округа и предложениям Правового управления.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов осуществляется специалистами Правового управления по поручению Главы Пушкинского городского округа или лица, исполняющего полномочия Главы Пушкинского городского округа, органов прокуратуры и иных контролирующих органов.

3.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в течение 10-ти дней.

3.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа в отношении отмененных или признанных утратившими силу, а также в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза если в дальнейшем в такие акты не были внесены изменения.

3.4. В случае выявления в муниципальных нормативных правовых актах администрации Пушкинского городского округа коррупциогенных факторов, специалистами Правового управления готовится заключение по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

3.5. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта администрации направляется Главе Пушкинского городского округа для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

3.6. Устранение выявленных в муниципальном правовом акте коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы, проводится разработчиками проекта нормативного правового акта по предложениям Правового управления.

4. Содержание заключения по результатам проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

4.1. В заключении отражаются все выявленные положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), содержащих данные положения и соответствующих коррупциогенных факторов.

4.2. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте выявленных коррупциогенных факторов, а также предложения о способах устранения данных факторов.

4.3. Заключение подписывается специалистом Правового управления, проводившим антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта и начальником Правового управления.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

5.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой.

5.2. В отношении проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

5.3. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, разработчик проекта нормативного правового акта организует работу по опубликованию указанного проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5.4. Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации Пушкинского городского округа не менее чем на 7 дней.

5.5. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной Министерством юстиции Российской Федерации.

5.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учёт результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в проекте коррупциогенном фактором.

6. Порядок представления в Пушкинскую городскую прокуратуру

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы

6.1. Уполномоченным органом администрации Пушкинского городского округа по представлению в Пушкинскую городскую прокуратуру (далее – Прокуратура) нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов является Управление делами администрации Пушкинского городского округа (далее – Управление делами) (ответственное должностное лицо - начальник Управления делами).

6.2. Управление делами организует процесс направления в Прокуратуру нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляет контроль за соблюдением сроков направления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, ведет учет направленных в орган прокуратуры нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, ведет учет поступивших из Прокуратуры требований прокурора об изменении нормативного правового акта, информаций, замечаний на проекты нормативных правовых актов, оформленных в письменном виде.

При отсутствии заключения Прокуратуры о выявлении в нормативном правовом акте и (или) проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, в течение 5-ти рабочих дней с момента получения Прокуратурой нормативного правового акта и (или) проекта нормативного правового акта, нормативный правовой акт и (или) проект нормативного правового акта считаются прошедшими антикоррупционную экспертизу.

6.3. Передача в Прокуратуру осуществляется на бумажном носителе с сопроводительным письмом нарочно:

- нормативных правовых актов - 20 числа текущего месяца и 05 числа месяца, следующего за отчетным;

- проектов нормативных правовых актов – не менее чем за 5 рабочих дней до планируемой даты их принятия.

При необходимости срочного рассмотрения и принятия нормативного правового акта срок направления проекта нормативного правового акта может быть сокращен.

6.4. Проект нормативного правового акта вместе с положительным заключением Правого управления на соответствие его требованиям действующего законодательства передается по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку в Управление делами, которое обеспечивает направление проекта в Прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

6.5. Управление делами:

- направляет нарочным проекты нормативных правовых актов в Прокуратуру с сопроводительным письмом;

- осуществляет контроль за соблюдением сроков направления проектов нормативных правовых актов, ведет учет направленных в Прокуратуру проектов нормативных правовых актов, ведет учет поступивших из прокуратуры требований прокурора об отмене или внесении изменений в проект нормативных правовых актов.

7. Заключительные положения

7.1. Заключения, составленные по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной специалистами Правового управления, и экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы на коррупциогенность, хранятся у разработчиков проектов нормативных правовых актов в течение срока действия нормативного правового акта.

Приложение 1

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области и их проектов

Заключение

по результатам антикоррупционной экспертизы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта, подготовленного

структурным подразделением администрации Пушкинского муниципального района)

Руководствуясь Федеральным законом от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области и их проектов,\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование подразделения)

Проведена антикоррупционная экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(наименование проекта нормативного правового акта)

В представленном проекте выявлены коррупциогенные факторы [<\*>](#Par38).

(<\*> Отражаются все положения проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)

Приложение 2

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского городского округа Московской области и их проектов

Форма реестра передачи проектов нормативных правовых актов

Правовым управлением администрации Управлению делами администрации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Наименование НПА | Дата передачи  проекта НПА | Передал от Правового управления  (Ф.И.О., роспись) | Принял от Управления делами  (Ф.И.О., роспись) |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |