**АДМИНИСТРАЦИЯ**

# **ПУШКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

# **МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **17.09.2020** | № | **1296** |

**Об утверждении Положения об организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области, Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области и Порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Пушкинского городского округа Московской области**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом Российской Федерации от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», в целях обеспечения мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, руководствуясь Уставом Пушкинского городского округа Московской области, администрация Пушкинского городского округа Московской области постановляет:

1. Утвердить:
	1. Положение об организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области (приложение 1).
	2. Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области (приложение 2).
	3. Порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Пушкинского городского округа Московской области (приложение 3).
	4. Перечень организаций и учреждений, подведомственных администрации Пушкинского городского округа, организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа Московской области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создающих аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования **(далее – Перечень)** (приложение 4).

2. Уполномоченным Главы Пушкинского городского округа Московской области совместно с руководителями организаций и учреждений, подведомственным администрации Пушкинского городского округа Московской области, указанным в Перечне, организовать создание нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне для решения задач в области гражданской обороны (далее – НФГО) на территории Пушкинского городского округа Московской области, а также их подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности.

3. Рекомендовать:

3.1. Руководителям организаций и учреждений, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, руководителям организаций и учреждений, отнесенных к категориям по гражданской обороне и обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории Пушкинского городского округа Московской области, обеспечить создание и подготовку НАСФ и НФГО объектового уровня, а также поддержание их в состоянии готовности.

3.2. Руководителям организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа Московской области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, включенным в Перечень, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории Пушкинского городского округа Московской области обеспечить создание НАСФ и НФГО для решения задач в области гражданской обороны в подведомственных организациях и учреждениях, а также подготовку и поддержание их в постоянной готовности.

* 1. Руководителям организаций и учреждений, осуществляющим свою деятельность на территории Пушкинского городского округа Московской области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, не включенным в Перечень, обеспечить создание НАСФ и НФГО объектового уровня, а также их подготовку и поддержание в постоянной готовности.
	2. Руководителям организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа Московской области, в пределах своих полномочий организовать подготовку и приятие соответствующих нормативных правовых актов, касающихся порядка создания и функционирования НАСФ и НФГО объектового уровня в организациях и учреждениях.

О принятии нормативных правовых актов в организациях и учреждениях, касающихся порядка создания НАСФ и НФГО, представить в отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа Московской области в срок до 01.10.2020.

1. Сведения о составе, структуре и оснащении НАСФ и НФГО объектового уровня ежегодно представлять в отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа Московской области, в срок до 01 октября, текущего года.
2. Отделу по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа Московской области:

5.1. Обеспечить методическое руководство по созданию аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области.

5.2. Организовать контроль за созданием, подготовкой и оснащением аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

* 1. Сформировать реестр учреждений и организаций Пушкинского городского округа Московской области, создающих нештатные аварийно-спасательных формирования на муниципальном и объектовом уровне.
	2. Осуществлять общую координацию по планированию и применению аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на территории Пушкинского городского округа Московской области с руководителями учреждений, предприятий и организаций.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Пушкинского муниципального района Московской области от 14.03.2013 № 802 «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского муниципального района».

7. Управлению делами администрации Пушкинского городского округа Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в периодическом печатном издании, распространяемом на территории Пушкинского городского округа, и размещение на официальном сайте администрации Пушкинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.adm-pushkino.ru](http://www.adm-pushkino.ru).

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Пушкинского городского округа Московской области Громова Н.А.

**Глава Пушкинского городского округа М.Ф.Перцев**

**Верно**

**Начальник Управления делами администрации**

**Пушкинского городского округа С.Н. Холмакова**

Приложение 1

к постановлению администрации Пушкинского городского округа Московской области

от 17.09.2020 г. № 1296

**Положение**

**об организации деятельности аварийно-спасательных служб и**

**аварийно-спасательных формирований на территории**

**Пушкинского городского округа Московской области**

1. **Общие положения**

 1.1. Настоящее Положение об организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - Положение) устанавливает порядок создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - городского округа).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

1.3. Основные понятия.

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Нештатное аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная структура, созданная на нештатной основе, оснащенная специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленная для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - это формирования созданные организациями на нештатной основе, в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Спасатель - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

**2. Задачи аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований**

2.1. Основными задачами аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований городского округа являются:

- поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в установленной степени готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

2.2. Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования городского округа могут возлагаться следующие задачи:

- участие в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах расположенных на территории городского округа;

- участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ.

- выработке предложений по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований;

2.3. Также в соответствии с законодательством Российской Федерации по решениям руководителя гражданской обороны городского округа – Главы Пушкинского городского округа и руководителей организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа, создающих аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, на них могут возлагаться следующие задачи:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение территорий, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

**3. Права аварийно-спасательных служб и формирований**

3.1. В целях реализации своих задач аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования имеют право:

- обследовать с соблюдением федерального законодательства обслуживаемые объекты и территории с целью профилактики возникновения чрезвычайных ситуаций;

- вносить предложения по улучшению противоаварийного состояния объектов и отдельных территорий городского округа и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

- получать в установленном федеральным законодательством порядке от органов исполнительной власти Московской области, органов администрации городского округа, руководителей организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории городского округ, полную и достоверную информацию, необходимую для выполнения возложенных задач;

- принимать участие в работе комиссий по расследованию причин возникновения чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;

- при следовании к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций - на беспрепятственный проезд, первоочередное обеспечение горюче-смазочными материалами, а также первоочередное проведение ремонтных работ на станциях технического обслуживания;

- на возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда спасателей, работников аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами на обслуживание организаций или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

- осуществлять иную деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и Пушкинского городского округа Московской области.

3.2. Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

**4. Порядок создания аварийно-спасательных служб**

**и аварийно-спасательных формирований**

4.1. Администрация городского округа в соответствии с федеральным законодательством может создавать, содержать и организовывать деятельность аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования для выполнения мероприятий на территории городского округа в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Администрация городского округа на соответствующих территориях городского округа вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования;

- организовывать создание, подготовку и оснащение аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования;

- вести реестры организаций, создающих аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования;

- организовывать планирование применения аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования;

- проверяют в пределах своей компетенции готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

4.2. В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования на территории городского округа могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - профессиональная аварийно-спасательная служба;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

4.3. Профессиональные аварийно-спасательные формирования на территории городского округа создаются по решению администрации городского округа, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории городского округа могут создаваться организациями и общественными объединениями.

4.4. В обязательном порядке создаются аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования для решения задач гражданской обороны на территории городского округа и в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований.

4.5. Состав, структура и оснащение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций создающих их, исходя из возложенных на них задач гражданской обороны и защиты населения и согласовываются с отделом по гражданской обороне и чрезвычайным обстоятельствам Управления территориальной безопасности администрации городского округа.

4.5. Комплектование аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований личным составом, оснащение техникой, снаряжением и имуществом осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

**5. Порядок организации деятельности аварийно-спасательных служб**

**и аварийно-спасательных формирований**

5.1. Действия аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований по организации и ведению аварийно-спасательных работ на территории городского округа регламентируются законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, уставами аварийно-спасательных служб и положениями аварийно-спасательных формирований, правилами и другими нормативными правовыми актами.

5.2. Профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

5.3. Профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования, аттестованные для проведения аварийно-спасательных работ на опасных производственных объектах, содержатся в постоянной готовности к выполнению возложенных на них задач.

5.4. Сроки приведения аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и нештатных аварийно-спасательных формирований в готовность к выполнению задач по предназначению в составе сил гражданской обороны городского округа не должны превышать:

- в мирное время - 6 часов;

- в военное время - 3 часов.

5.5. Часть нештатных аварийно-спасательных формирований из состава сил гражданской обороны по решению соответствующего руководителя может содержаться в повышенной готовности и привлекаться к ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

5.6. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется при их аттестации и в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий органами государственного надзора и органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.7. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа осуществляется:

- в соответствии с Планом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа;

- по решению руководителей органов администрации городского округа, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

5.8. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к решению задач гражданской обороны осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения городского округа и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

5.9. Координацию деятельности всех аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа осуществляет Управление территориальной безопасности администрации городского округа.

5.10. Руководство аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**6. Регистрация аварийно-спасательных служб**

**и аварийно-спасательных формирований**

6.1. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации и внесению в единый реестр аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

6.2. Ведение единого реестра аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**7. Финансовое обеспечение мероприятий по привлечению**

**аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований**

7.1. Финансовое обеспечение деятельности, в том числе прав и гарантий профессиональных спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных на территории городского округа, является расходным обязательством городского округа.

7.2. Финансовое обеспечение мероприятий по привлечению аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций к аварийно-спасательным и другим неотложным работам является расходным обязательством городского округа.

7.3. Расходы на обеспечение мероприятий по привлечению аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований осуществляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского округа за счет резервного фонда администрации городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приложение 2

к постановлению администрации Пушкинского городского округа Московской области

от 17.09. 2020 г. № 1296

Порядок

создания нештатных аварийно-спасательных формирований на

территории Пушкинского городского округа Московской области

1. Настоящий Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - Порядок) определяет правила создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ).

2. НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС).

3. Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и нормативные правовые акты Московской области.

4. Организации, эксплуатирующие на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - городской округ) опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

5. Администрация городского округа в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» на территории городского округа вправе в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения городского округа, планом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- определять организации, находящиеся в сфере ее ведения, которые создают НАСФ;

- организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

- вести реестр организаций, создающих НАСФ, и осуществляет их учет;

- организовывать планирование применения НАСФ.

6. Организации, создающие НАСФ:

- разрабатывают структуру и табели оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

- укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

- осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;

- осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

- осуществляют планирование и применение НАСФ;

- поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

7. Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций в соответствии с Примерным перечнем создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований и Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденными приказом МЧС России от 23.12.2005 года № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения.

При создании НАСФ учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

8. Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется исходя из прогнозируемых объемов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

9. Основными задачами НАСФ являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны (далее – ГО) по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, медицинского, автотранспортного обеспечения.

10. Состав, структура и оснащение НАСФ согласовываются с органом, специально уполномоченным решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Московской области - Главным управлением МЧС России по Московской области.

11. НАСФ привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планом ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

12. Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать:

- в мирное время - 6 часов;

- военное время - 3 часов.

13. Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: на территориальные и организаций;

- по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты.

14. Территориальные НАСФ создаются на базе организаций, находящихся в сфере ведения администрации городского округа и предназначаются для выполнения мероприятий ГО и ликвидации ЧС на территории городского округа, по согласованию с их руководителями.

15. НАСФ организаций предназначены для выполнения мероприятий ГО и ликвидации ЧС на территории тех организаций, на базе которых они созданы.

16. По решению руководителя ГО - Главы городского округа, НАСФ организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

17. Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

18. Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющегося в организациях.

19. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», а также Методическим рекомендациями по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным МЧС России 31.12.2015 № 2-4-87-62-11

20. Подготовка НАСФ для решения задач ГО и защиты населения от ЧС осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих НАСФ.

21. Подготовка НАСФ включает:

- подготовку по программам обучения спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ, в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12. 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

- подготовку руководителей формирований в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС;

- подготовку личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;

- участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

22. Подготовка личного состава НАСФ в организации включает базовую и специальную подготовку. Подготовка планируется и проводится по программе подготовки НАСФ, разработанной на основании Примерной программе обучения НАСФ, утвержденной МЧС России 22.02.2017 № 2-4-71-8-14.

Темы специальной подготовки отрабатываются с учетом предназначения НАСФ.

23. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен:

а) знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и способы защиты от них;

- особенности ЧС природного и техногенного характера;

- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно-химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);

- предназначение формирования и функциональные обязанности;

- производственные и технологические особенности организации, характер возможных АСДНР, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;

- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;

- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;

- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

б) уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;

- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;

- оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;

- работать на штатных средствах связи;

- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;

- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;

- выполнять другие аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

24. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих НАСФ, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Приложение 3

к постановлению администрации Пушкинского городского округа Московской области

от 17.09. 2020 г. № 1296

Порядок

создания нештатных формирований по обеспечению выполнения

мероприятий по гражданской обороне на территории

Пушкинского городского округа Московской области

1. Настоящий Порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - Порядок) определяет правила создания, оснащения и подготовки нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО).

2. НФГО создаются организациями, отнесенными в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» к категориям по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Администрация Пушкинского городского округа Московской области (далее – администрация городского округа) в соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в пределах своих полномочий может создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО для выполнения мероприятий гражданской обороны (далее – ГО) на территории Пушкинского городского округа Московской области (далее - городской округ) в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения городского округа и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа.

4. Администрация городского округа в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие НФГО;

- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО;

- организуют в пределах территории городского округа учет и ведение реестра НФГО;

- организуют привлечение НФГО в пределах территории городского округа для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения городского округа и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа на обслуживаемых указанными формированиями объектах и территориях, планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

5. Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

- осуществляют обучение личного состава НФГО;

- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО;

- укомплектовывают НФГО личным составом из числа работников организаций, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе имеющимся в организации.

6. Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, создающими НФГО, по согласованию с отделом по гражданской обороне и чрезвычайным обстоятельствам Управления территориальной безопасности администрации городского округа.

7. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в обязательном порядке создают из числа своих работников и поддерживают в состоянии готовности НФГО.

8. Состав, структура и оснащение НФГО определяются и создаются в соответствии с Примерным перечнем создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденными приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

9. НФГО являются силами гражданской обороны и привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению руководителя гражданской обороны на территории городского округа – Главы городского округа.

10. Основными задачами НФГО являются:

- участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения;

- участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;

- оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

- участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий;

- участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

- прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах;

- участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;

- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

- участие в обеспечении охраны общественного порядка;

- ремонт и восстановление дорог и мостов;

- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

- поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

11. Вид и количество формирований, а также их численность определяются с учетом особенностей производственной деятельности организаций в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения соответствующей территории.

12. Личный состав НФГО комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации). С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях НФГО доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав НФГО и назначение их командиров производится приказом руководителя организации.

В формирования могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

14. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляются в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным МЧС России 23.12. 2015 № 2-4-87-58-11.

15. Обеспечение НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется заблаговременно за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

16. НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты, станции.

Все формирования создаются для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с их предназначением. Комплектование осуществляется в соответствии с Типовым порядком и схемами организационно-штатной структуры НФГО.

17. Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать:

- в мирное время - 6 часов;

- в военное время - 3 часа.

18. Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

19. Подготовка личного состава НФГО включает:

- обучение руководителей НФГО по программе курсового обучения, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения должностных лиц и работников ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденной МЧС России 22.02.2017  № 2-4-71-8-14;

- обучение личного состава НФГО по программе курсового обучения, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава НФГО, утвержденной МЧС России 22.02.2017  № 2-4-71-8-14;

- участие НФГО в учениях, тренировках и соревнованиях.

20. Основными задачами обучения являются:

- получение знаний о назначении, структуре и задачах выполняемых НФГО;

- совершенствование слаженности действий в составе НФГО при приведении его в готовность;

- подготовка личного состава к выполнению своих функциональных обязанностей в составе НФГО при выполнении ими задач по предназначению;

- изучение порядка применения, правил эксплуатации, мер безопасности и совершенствование навыков при использовании техники, оборудования, снаряжения и инструментов, находящихся на оснащении НФГО;

- совершенствование навыков в выполнении задач в средствах индивидуальной защиты;

- изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим.

19. Финансирование и материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих их.

Приложение 4

к постановлению администрации Пушкинского городского округа Московской области

от 17.09.2020 г. № 1296

**Перечень**

**организаций и учреждений, подведомственных администрации**

**Пушкинского городского округа Московской области, организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создающих аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования**

1. Аварийно-спасательные формирования:

1.1. Профессиональные аварийно-спасательные формирования:

- МБУ Пушкинского городского округа «Пушкинский аврийно-спасательный отряд»

1.2. Нештатные аварийно-спасательные формирования:

1.2.1. Организации и учреждения отнесенные к категориям по гражданской обороне:

- ГБУЗ Московской области «Московская областная больница имени профессора Розанова В.Н.»;

- ГБУ Московской области «Московский областной архивный центр»;

- ГАУК Московской области «Музей-заповедник «Усадьба «Мураново» им. Ф.И. Тютчева»;

- ГБУВ Московской области «Территориальное ветеринарное управление № 2» - Пушкинская ветеринарная станция.

1.2.2. Объекты жизнеобеспечения на территории Пушкинского городской округа:

- Филиал МУП «Межрайонный Щёлковский водоканал»-«Водоканал Пушкинского района»;

- ООО «Газпром теплоэнерго Московской области» - Пушкинский филиал;

- Пушкинское производственное отделение Мытищинского филиала АО «Мособлэнерго»;

- Пушкинская районная эксплуатационная служба Филиала «Мытищимежрайгаз» ГУП МО «Мособлгаз»;

- МУП «Муниципальное предприятие Пушкинского района Московской области «Электросеть»;

- ГБПОУ Московской области «Пушкинский лесо-технический техникум».

2. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:

2.1. Территориальные:

- МБУ Пушкинского городского округа «Жилищно-эксплуатационное управление Пушкино»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Пушкинское городское хозяйство»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Ашукино»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Ельдигино Сервис»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Зеленоградский»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Лесной»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Правдинский»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Софрино»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Тарасовское»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Царёво»;

- МКУ Пушкинского городского округа «Черкизово.

2.2. Объектовые:

- организации и учреждения, осуществляющие свою деятельность на территории Пушкинского городского округа Московской области, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.