Приложение

к постановлению администрации Пушкинского городского округа

от 01.10.2020 № 1371

**Методика прогнозирования поступлений доходов**

**в бюджет Пушкинского городского округа**

**I. Общие положения**

1. Настоящая Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пушкинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика) разработана в целях реализации администрацией Пушкинского городского округа Московской области (далее - Администрация) полномочий главного администратора доходов бюджета Пушкинского городского округа (далее – бюджет Округа) в части прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Администрацией, а также направлена на обеспечение полноты поступлений доходов в бюджет Округа с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.
2. Методика разработана в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Общие требования).
3. Методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде. Для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года.
4. При расчете параметров доходов бюджета применяются следующие методы прогнозирования:

- прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов;

- усреднение – расчет, осуществляемый на основании усреднения годовых объемов доходов бюджета не менее, чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;

- индексация – расчет с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида доходов;

- экстраполяция – расчет, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменений поступлений в предшествующие периоды;

- иной способ, который описывается в Методике.

1. Перечень доходов бюджета Округа, администрируемых Администрацией, по которым осуществляется прогнозирование утверждается решением Совета депутата Пушкинского городского округа о бюджете Пушкинского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Доходы бюджета Округа, администрирование которых осуществляет Администрация, подразделяются на доходы, прогнозируемые и непрогнозируемые, но фактически поступающие в доход бюджета Округа. Оценка непрогнозируемых доходов осуществляется на основе данных фактических поступлений доходов.
3. Прогнозирование осуществляется в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждаемыми Министерством финансов Российской Федерации.
4. В целях прогнозирования доходов используются данные бюджетной отчетности.
5. При формировании в текущем финансовом году оценки поступлений доходов в бюджет Округа используются данные бюджетной отчетности и учитывается фактическое поступление доходов текущего финансового года.
6. Методика подлежит уточнению при изменении бюджетного законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области и Пушкинского городского округа.
7. Настоящая методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пушкинского городского округа определяет основные принципы прогнозирования по всем кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации и направлена на повышение качества прогнозирования поступления доходов в бюджет.

**II. Порядок прогнозирования поступлений доходов**

**в бюджет Пушкинского городского округа,**

**на очередной финансовый год и плановый период**

1. Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (код бюджетной классификации – 700 1 08 07150 01 1000 110):

а) учитывается сумма поступлений в бюджет государственной пошлины за последние 3 года, предшествующих расчетному финансовому году по отчетным данным;

б) применяется прямой метод расчета и метод усреднения;

в) формула расчета:

ПОгп = (((ГР n-3 + ГР n-2 +ГР n-1) / 3) \* К1)) +(-) Д, где

ПОгп – прогнозный объем государственной пошлины;

ГР – фактическое (прогнозируемое) значение годовых поступлений государственной пошлины за три года, предшествующих планируемому;

К1 – коэффициент характеризующий динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом;

Д – дополнительные или выпадающие доходы бюджета, за счет изменения налогового, бюджетного законодательства и иных факторов оказывающих влияние на изменение суммы государственной пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (код бюджетной классификации – 700 111 01040 04 0000 120):

Первый вариант:

Исходя из планируемых сумм чистой прибыли обществ и доли прибыли за отчетный год, направляемой на выплату дивидендов в текущем финансовом году, с учетом плана приватизации пакетов акций (долей) на текущий и очередной финансовые годы.

Второй вариант:

а) прогнозируется из размера доли чистой прибыли хозяйственных товариществ и обществ, направляемой ими на выплату дивидендов или распределяемой ими среди участников хозяйственных товариществ и обществ;

б) применяется метод расчета;

в) формула расчета:

Дп = (Дож – Дпр) х И, где

Дп – прогноз поступлений суммы дивидендов в бюджет округа в планируемом периоде;

Дож – сумма поступлений дивидендов, ожидаемых в текущем году;

Дпр – сумма дивидендов по акциям (долям), которые будут приватизированы в текущем году;

И – индекс изменения прибыли прибыльных хозяйственных обществ, рассчитанный, как соотношение прибыли полученной за отчетный год, к прибыли, полученной за год, предшествующий отчетному.

Данный метод для планирования можно использовать, если не предполагается изменить дивидендную политику (сокращение части прибыли на выплату дивидендов в связи с увеличением доли прибыли на развитие производства).

1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (код бюджетной классификации – 700 111 05012 04 0000 120);

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (код бюджетной классификации – 700 111 05024 04 0000 120):

а) объем поступления доходов прогнозируется согласно действующим заключенным договорам аренды в соответствующем финансовом году и ставке арендной платы;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Аз   = (Нп + Bп + Пз)\* Н, где:

Аз - прогноз поступления арендной платы за земельные участки в бюджет округа;

Нп – сумма начисленных платежей по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

Вп – оценка выпадающих (-) или (дополнительных) (+) доходов от сдачи в аренду земельных участков в связи с выбытием либо приобретением объектов аренды (продажа (передача) земельных участков, заключение дополнительных договоров, изменение видов разрешенного использования и др.);

Пз - прогнозируемые поступления в виде неисполненных обязательств (недоимки), возможной к взысканию, по состоянию на 1 число последнего отчетного периода;

Н - норматив зачисления в бюджет округа доходов от аренды земельных участков, установленный [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433).

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (код бюджетной классификации – 700 111 05074 04 0000 120):

а) объем поступления доходов основывается на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы, действующим заключенным договорам аренды в соответствующем финансовом году;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Аи = (Аи тг -  С с + Су) \*К, где:

Аи - сумма арендной платы за имущество, прогнозируемая к поступлению в бюджет округа в очередном финансовом году;

АИтг - сумма арендной платы за имущество, ожидаемая к поступлению в бюджет округа в текущем финансовом году;

Сс - сумма снижения поступлений арендной платы за имущество в связи с планируемым сокращением площадей имущества, сдаваемого в аренду в очередном финансовом году;

Су - сумма увеличения поступлений арендной платы за имущество в связи с планируемым увеличением площадей имущества, сдаваемого в аренду, в очередном финансовом году;

К - прогнозируемый коэффициент-дефлятор, применяемый к ставке арендной платы либо к оценочной стоимости имущества в прогнозируемом году.

5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными округами (код бюджетной классификации – 700 111 07014 04 0000 120):

а) для расчета перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий используются:

- нормативы отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет, установленные решением Совета депутатов Пушкинского городского округа;

- действующий Порядок определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет и сроки перечисления;

- информация о финансовых результатах предприятий за отчетный финансовый год и размере ожидаемых поступлений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в текущем году (в том числе в разрезе по каждому предприятию);

- информация о планируемых финансовых показателях и суммах поступлений в бюджет в очередном финансовом году отчислений от прибыли предприятий за текущий финансовый год;

- план приватизации муниципального имущества на текущий финансовый год, утвержденный муниципальным правовым актом.

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Первый вариант расчета:

Расчет суммы прогнозируемых поступлений в виде части прибыли муниципальных унитарных предприятий производится исходя из планируемых сумм чистой прибыли предприятий за отчетный год с применением нормативов отчисления от прибыли, установленных нормативным правовым актом с учетом вычетов размера части прибыли предприятий, которые будут приватизированы в текущем году (в соответствии с Планом приватизации предприятий в текущем году).

Второй вариант расчета:

Расчет сумм прогнозируемых поступлений в виде части прибыли муниципальных унитарных предприятий производится по формуле:

Пп = (Пож – Ппр) х И, где:

Пп – прогноз поступлений отчислений от прибыли предприятий в бюджет округа в планируемом периоде;

Пож – сумма поступлений отчислений от прибыли предприятий, ожидаемых в текущем году;

Ппр – сумма отчислений от прибыли предприятий, которые будут приватизированы в текущем году;

И – индекс изменения прибыли прибыльных предприятий, рассчитанный, как соотношение прибыли, полученной за отчетный год, к прибыли, полученной за год, предшествующий отчетному.

6. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (от платы за пользование жилыми помещениями на условиях договоров найма) (код бюджетной классификации – 700 111 09044 04 0000 120):

а) объем поступления доходов прогнозируется согласно действующим заключенным договорам аренды;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Z = Рп\*(S – Sав.ф.)\* 12 + Dпр, где:

Z – сумма поступлений платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) на условиях договоров найма на очередной финансовый год;

Рп - размер платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма специализированных жилых помещений (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях) муниципального жилищного фонда Пушкинского городского округа в месяц за один квадратный метр общей площади жилого помещения;

S – площадь жилых помещений муниципального жилищного фонда Пушкинского городского округа;

Sав.ф. - площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах;

Dпр – прогнозируемая сумма взыскания дебиторской задолженности по договорам найма на очередной финансовый год.

7. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (поступления платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции) (код бюджетной классификации – 700 111 09044 04 0001 120):

а) прогнозируется исходя из объема поступления доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и суммы вычета за размещение социальной рекламы за последние три года, предшествующие расчетному финансовому году;

б) применяется прямой метод расчета и усреднения;

в) формула расчета:

ПОрк = (РКдд – РКс + РКу) – Вср, где:

ПОрк – прогнозируемый объем платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, рублей;

РКдд – сумма планируемых поступлений по действующим договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

РКс – сумма снижения поступлений в связи с прекращением обязательств по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в очередном финансовом году;

РКу – сумма увеличения поступлений в связи с планируемым заключением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в очередном финансовом году;

Вср – средний размер вычета за размещение социальной рекламы.

Расчет среднего размера вычета за размещение социальной рекламы осуществляется по следующей формуле:

Вср = Вср (n-3) + Вср (n-2) + Вср (n-1) / 3

Вср (n-3) , Вср (n-2) , Вср (n-1) – фактическое (прогнозируемое) значение годовых размеров вычета за размещение социальной рекламы за три года, предшествующих планируемому.

8. Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов (код бюджетной классификации – 700 113 01994 04 0000 120):

а) учитывается среднее количество планируемых платных услуг (работ) каждого вида, определяемое на основании статистических данных за последние три года или за весь период оказания услуг (работ) в случаи, если он не превышал три года;

б) применяется метод прямого расчета и метод усреднения;

в) формула расчета:

ПОпл = ПН1 \* С1 + ПН2 \* С2+ …, где

ПОпл – прогнозный объем платных услуг (работ);

ПН – количество планируемых платных услуг (работ) каждого вида;

С – стоимость платных услуг (работ) каждого вида с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период.

9. Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (код бюджетной классификации – 700 114 02043 04 0000 410):

а) прогнозируется на основании прогнозного плана приватизации муниципального имущества, исходя из средней стоимости одного квадратного метра объектов недвижимости, сложившейся по результатам торгов текущего года, и с учетом иных факторов, влияющих на формирование цен на объекты недвижимости,

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

РИ = Ст \* Пл + Ррп, где:

РИ – объем доходов от реализации имущества, прогнозируемый к поступлению в бюджет округа в очередном финансовом году;

Ст - средняя стоимость одного квадратного метра объектов недвижимости, сложившаяся по результатам торгов, проведенных в году, предшествующем расчетному;

Пл - площадь объектов недвижимости, подлежащих реализации в очередном финансовом году;

Ррп - сумма доходов от реализации муниципального имущества, прогнозируемая к поступлению в расчетном году в соответствии с установленными графиками рассрочки платежей, в части имущества, продажа которого осуществлена в годы, предшествующие расчетному.

При прогнозировании поступлений от реализации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, одновременно прогнозируются доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на которых расположены данные объекты.

Администратор доходов при планировании доходов от реализации имущества вправе учесть риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к реализации.

10. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (код бюджетной классификации – 700 114 06012 04 0000 410):

а) при расчете прогнозируемых в очередном финансовом году поступлений доходов от продажи земельных участков учитывается количество заявок на выкуп земельных участков;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Пзу = Пзусоб + Пзусвоб, где:

Пзу- прогнозируемый в очередном финансовом году объем поступлений доходов от продажи земельных участков государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов;

Пзусоб - сумма доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на таких земельных участках, прогнозируемая к поступлению в бюджет округа в расчетном году;

Пзусвоб. - сумма доходов от продажи земельных участков, свободных от прав третьих лиц, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируемая к поступлению в бюджет округа в очередном финансовом году.

Сумма доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, свободных от прав третьих лиц прогнозируемая к поступлению в бюджет округа в расчетном году рассчитывается по следующей формуле:

Пзусвоб. = Плрг\*Ст, где:

# Плрг - площадь земельных участков, подлежащих продаже в расчетном году;

# Ст - средняя стоимость одного квадратного метра земельных участков соответствующей зоны, подлежащих продаже в расчетном году, определяемая исходя из результатов торгов года, предшествующего расчетному и с учетом иных факторов, влияющих на формирование цен на земельные участки.

Администратор доходов при планировании доходов от продажи земельных участков вправе учесть риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к реализации.

11. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (код бюджетной классификации – 700 114 06024 04 0000 410);

а) при расчете прогнозируемых в очередном финансовом году поступлений доходов от продажи земельных участков учитывается количество заявок на выкуп земельных участков;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Пзу = Кзу(мун.соб)\*Ц, где:

Пзу– прогнозируемый объем в очередном финансовом году поступлений доходов от продажи земельных участков находящихся в собственности городских округов;

КЗУ(мун.соб) - количество земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, планируемых к продаже в очередном финансовом году;

Ц - выкупная цена соответствующих участков.

Администратор доходов при планировании доходов от продажи земельных участков вправе учесть риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к реализации.

1. Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (код бюджетной классификации – 700 114 06312 04 0000 430);

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов (код бюджетной классификации – 700 114 06324 04 0000 430):

Прогнозируется с использованием метода экстраполяции исходя из динамики поступления доходов за три года, предшествующие планируемому, с учетом рисков, связанных с отсутствием спроса на выкуп земельных участков, либо с увеличением спроса на выкуп земельных участков.

13. Штрафы, санкции, возмещении ущерба (код бюджетной классификации – 700 116 00000 00 0000 120):

а) учитывается сумма поступлений в бюджет штрафов за последние три года, предшествующих расчетному финансовому году по отчетным данным, уровень собираемости соответствующего вида дохода, изменение законодательства;

б) применяется метод усреднения и индексации;

в) формула расчета:

ПОштр = ((АШ n-3 + АШ n-2 +АШ n-1) / 3 \* К1) +(-) Д, где

ПОштр – прогнозный объем штрафов, санкций, возмещения ущерба;

АШ – фактическое (прогнозируемое) значение годовых поступлений денежных взысканий (штрафов) за три года, предшествующих планируемому;

К1 – коэффициент характеризующий динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом;

Д – дополнительные или выпадающие доходы бюджета, за счет изменения бюджетного законодательства и иных факторов, оказывающих влияние на изменение суммы штрафа.

14. Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (плата за размещение объектов нестационарной торговли) (код бюджетной классификации – 700 117 05040 04 0002 180):

а) прогнозируемый объем поступления доходов согласно действующим заключенным договорам на размещение объектов нестационарной торговли, срок которых соответствует сроку действия схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации Пушкинского городского округа, в соответствующем финансовом году;

б) применяется прямой метод расчета;

в) формула расчета:

Ппз = (Пдд + (-)Пдпл) х V + З, где:

Ппз – прогнозируемый объем поступления доходов согласно действующим заключенным договорам на размещение объектов нестационарной торговли;

Пдд – объем начисленных платежей по заключенным (действующим) договорам (размер годовой платы за размещение объектов нестационарной торговли);

Пдпл – объем платежей платы по договорам за размещение объектов нестационарной торговли, планируемых к расторжению/заключению по итогам проведения открытых аукционов;

З – планируемый (ожидаемый) объем погашения задолженности прошлых лет;

V – Количество месяцев/дней, на которое предоставляется место под размещение объектов нестационарной торговли.

**Плата** за неполный календарный квартал определяется путем деления полученной суммы начальной (минимальной) цены договора, на количество календарных дней в году, и умножения полученной суммы на количество календарных дней в соответствующем квартале, в котором предоставляется право на размещение объекта.

15. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (код бюджетной классификации – 700 202 00000 04 0000 150):

а) учитывается закон (проект закона) о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Московской области;

б) применяется метод прямого расчета;

в) формула расчета:

ПОбп = МБТ, где

ПОбп – прогнозируемый объем безвозмездный поступлений от других бюджетов бюджетной системы;

МБТ – объем межбюджетных трансфертов, утвержденных законом (проектом закона) о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Московской области.

16. Прогнозирование объема поступлений по перечисленным ниже видам доходов бюджета Округа на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не осуществляется в связи с отсутствием системного характера их уплаты и объективной информации для осуществления расчета:

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (код бюджетной классификации – 700 111 05312 04 0000 120);

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов (код бюджетной классификации – 700 111 05324 04 0000 120);

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов (700 113 02064 04 0000 130);

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (код бюджетной классификации – 700 113 02994 04 0000 130);

- доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (код бюджетной классификации – 700 114 01040 04 0000 410);

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов (код бюджетной классификации – 700 1 17 01040 04 0000 180);

- прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (разрешение на вырубку зеленых насаждений) (код бюджетной классификации – 700 117 05040 04 0001 180);

- прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских округов (код бюджетной классификации – 700 204 04099 04 0000 150);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов (код бюджетной классификации – 700 207 04000 04 0000 150);

- доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (код бюджетной классификации – 700 218 04000 04 0000 150);

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов (код бюджетной классификации – 700 2 19 00000 04 0000 150).

17. Прогнозные значения могут корректироваться в течение текущего финансового года с учетом фактических поступлений, а также в случае изменения законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области, нормативных правовых актов Пушкинского городского округа Московской области.