

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

# ПУШКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

# МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **21.02.2020** | **№** | **235** |

**Об итогах подготовки населения Пушкинского городского округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019 году**

**и задачах на 2020 год**

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом [от 06.10.2003 № 131-ФЗ](garantF1://86367.0) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке обучения населения в области гражданской обороны», решения Совета депутатов Пушкинского городского округа от 23.09.2019 № 9/1 «О правопреемстве органов местного самоуправления Пушкинского городского округа Московской области» и решения Совета депутатов Пушкинского городского округа от 12.12.2019 № 76/9 «О переименовании администрации Пушкинского  муниципального района Московской области», в целях совершенствования организации подготовки населения, руководителей и работников организаций, уполномоченных на решение вопросов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, должностных лиц и специалистов гражданской обороны Пушкинского территориального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить итоги подготовки населения Пушкинского городского округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019 году и задачах на 2020 год (Приложение).

2. Рекомендовать руководителям учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности (далее - организации), осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа:

- проанализировать состояние работы по проведению обучения работников организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, определить задачи и мероприятия по ее совершенствованию в 2020 году, которые оформить соответствующими нормативными актами организаций;

- организовать контроль за ходом подготовки руководящего состава и сотрудников предприятий, учреждений и организаций, а также полнотой и качеством разработки организационных, планирующих и отчетных документов по вопросам подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Руководителям организаций и учреждений, подведомственных администрации Пушкинского городского округа, руководителям предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа, независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности (далее – организации), обеспечить направление сотрудников подведомственных организаций, в соответствии с поданными заявками на обучение, в целях выполнения планов комплектования Учебно-методического центра Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород» и организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

4. Отделу по ГО и ЧС Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа:

4.1. Обеспечить методическое руководство, координацию и контроль за обучением населения, руководителей и сотрудников организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, должностных лиц и специалистов гражданской обороны территориального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пушкинского городского округа в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

4.2. В целях повышения уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечить систематическое размещение информационно - справочной информации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по адресу: [http://www.adm-pushkino.ru](http://www.adm-pushkino.ru/), и в средствах массовой информации Пушкинского городского округа Московской области.

5. Настоящее постановление подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.adm-pushkino.ru/>.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Пушкинского городского округа Московской области Н.А. Громова.

**Глава Пушкинского городского округа М.Ф.Перцев**

**Верно**

**Начальник Управления делами администрации**

**Пушкинского городского округа С.Н. Холмакова**

Приложение

Утверждено

постановлением администрации

Пушкинского городского округа

от 21.02.2020 г. № 235

**Итоги**

**подготовки населения Пушкинского городского округа в области гражданской**

**обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019 году и задачах на 2020 год**

1. **Организация подготовки населения**

Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пушкинского городского округа, планировалась и проводилась в соответствии с требованиями федерального законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов и организационно-методических указаний МЧС России, правовых актов и организационно-плановых документов администрации Пушкинского городского округа в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС).

Обучение населения, руководителей и сотрудников организаций, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, должностных лиц и специалистов гражданской обороны территориального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС), осуществлялось в соответствии с Планом основных мероприятий Пушкинского муниципального района Московской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год, согласованный с ГУ МЧС России по Московской области и утвержденным постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 15.02.2019 № 168 «Об утверждении Плана основных мероприятий Пушкинского муниципального района Московской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год».

Обучение населения Пушкинского городского округа, личного состава НАСФ и НФГО входящих в состав служб ГО Пушкинского городского округа осуществлялось в соответствии с программами курсового обучения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разработанными на основе Примерных программ обучения в области ГО и защиты от ЧС, утвержденных Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14), в составе учебных групп в организациях и учреждениях.

В 2019 году на территории Пушкинского городского округа подготовка в области ГО и защиты от ЧС осуществлялась на основании постановлений администрации Пушкинского муниципального района:

- от 12.03.2013 № 748 «О планировании мероприятий гражданской обороны и защиты населения на территории Пушкинского муниципального района»;

- от 23.03.2016 № 731 «Об утверждении Положения о порядке ведения гражданской обороны в Пушкинском муниципальном районе»;

-  от 28.08.2019 г. № 1070 «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны на территории Пушкинского муниципального района Московской области»;

- от 28.08.2019 № 1072 «Об организации подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пушкинского муниципального района Московской области»;

-  от 12.03.2013 № 750 «О поддержании сил, средств и органов управления гражданской обороны и защиты населения Пушкинского муниципального района в готовности к действиям»;

- от 15.02.2019 № 167 «Об итогах подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2018 году и задачах на 2019 год»;

- от 19.08.2013 № 2310 «Об утверждении порядка подготовки и обучения населения мерам пожарной безопасности, способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, способам защиты при чрезвычайных ситуациях»;

- от 10.09.2015 № 2130 «Об организации обучения неработающего населения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения мероприятий гражданской обороны на базе учебно-консультационного пункта».

В отчётном году разработаны и реализованы следующие основные нормативные и организационные документы в части подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС:

- План проведения командно-штабного учения с Пушкинским районным звеном Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайно ситуации по теме: «Действия органов управления, сил и средств Пушкинского районного звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Пушкинского городского округа в летний пожароопасный период 2019 года» (от 10.04.2019);

- постановление администрации Пушкинского муниципального района от 05.02.2019 № 145 «О проведении смотров-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны среди организаций и учреждений Пушкинского муниципального района и на лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в Пушкинском муниципальном районе в 2019 году»;

- приказ Управления образования администрации Пушкинского муниципального района от 10.09.2019 № 748 «О проведении районного смотра-конкурса кабинетов ОБЖ.

Контроль по выполнению нормативных правовых и иных актов, организационно-планирующих и методических документов по подготовке населения в области гражданской обороны осуществлялся руководителями администрации, специалистами отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа (далее - отдел ГОЧС).

Вопросы по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций рассматривались на заседаниях территориальных и объектовых комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района в соответствии с планом работы на 2019 год.

Отдел ГОЧС тесно взаимодействовал с Управлением образования администрации Пушкинского городского округа и руководителями образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования, расположенными на территории Пушкинского городского округа, по вопросам обучения в области безопасности жизнедеятельности.

В процессе обучения различных групп населения принимали участие руководящий состав и сотрудники Федерального государственного казенного учреждения «28 отряд Федеральной противопожарной службы по Московской области», Пушкинского территориального управления ГКУ МО «Мособлпожспас», МУ МВД России «Пушкинское», ГБУЗ МО «Московская областная больница им. профессора В.Н.Розанова », МБУ «Пушкинский аварийно-спасательный отряд».

В отчетный период отделом ГОЧС ежемесячно осуществлялся учет и контроль по вопросам подготовки должностных лиц и специалистов ГО, работников организаций и учреждений, уполномоченных на решение по вопросам ГО, в учебно-методического центра Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород» (далее - УМЦ ГКУ МО «Спеццентр «Звенигород»») и на базе муниципальных курсов гражданской обороны, а также в организациях электронным способом и путем составления сводных ведомостей, а также отчетных документов по мероприятиям обучения различных групп населения. Отчётная документация своевременно направлялась в адрес ГУ МЧС России по Московской области.

Организация подготовки населения в 2019 году, в целом соответствует предъявляемым требованиям.

К основным недостаткам в организации подготовки населения относится ухудшение состояния учебно-материальной базы в организациях, недостаточное количество оборудованных кабинетов (классов) на объектах экономики и учебно-консультационных пунктов в поселениях, ввиду отсутствия необходимого финансирования, их реорганизации и сокращения.

1. **Деятельность УМЦ ГОЧС и курсов ГО**

Подготовка должностных лиц органов управления и сил гражданской обороны и муниципального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пушкинского городского округа проводилась в соответствии с Планом комплектования учебно-методического центра Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород», утвержденного Губернатором Московской области (далее – План комплектования УМЦ) и Плана комплектования муниципальных курсов гражданской обороны слушателями Пушкинского городского округа на 2019 год» (далее – План комплектования курсов ГО), утвержденными постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 15.02.2019 № 168 «Об утверждении Плана основных мероприятий Пушкинского муниципального района Московской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год».

Всего за отчетный период, согласно Плану комплектования УМЦ, по различным категориям обучилось - 12 чел. (планировалось обучить – 17 чел.), из них:

1. Руководители, работники ГО и уполномоченных работников муниципального и объектового уровней МОСЧС по программам повышения квалификации - 1 чел. (планировалось - 1 чел.), из них:

- руководители и специалисты ЕДДС муниципальных образований - 1 чел. (планировалось - 1 чел.) (ЕДДС Пушкинского городского округа);

2. Руководители, работники ГО и уполномоченные работники муниципального и объектового уровней МОСЧС, проходящие обучение по программам курсового обучения - 11 чел. (планировалось - 16 чел.), из них:

- руководители организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне - 2 чел. (планировалось - 2 чел.) (МБУК ДК «Импульс» - 1 чел, ГБУЗ МО «Московская областная больница им. проф. В.Н. Розанова» - 1 чел.);

- члены КЧС и ОПБ органов местного самоуправления - 2 чел. (планировалось - 3 чел.) (Администрация г.п. Лесной – 1 чел., администрация г.п. Черкизово – 1 чел.);

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций - 1 чел. (планировалось - 1 чел.) (ГАУК МО «Музей заповедник «Усадьба «Мураново» им. Ф.И. Тютчева» - 1 чел.);

- руководители нештатных аварийно-спасательных формирований - 1 чел. (планировалось – 4 чел.) (Филиал МУП Щелковского муниципального района «Межрайонный Щелковский Водоканал» - «Водоканал Пушкинского района» - 1 чел.).

- председатели комиссий по устойчивости функционирования организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и продолжающие работу в военное время - 1 чел. (планировалось - 1 чел.) (ГАУК МО «Музей заповедник «Усадьба «Мураново» им. Ф.И. Тютчева»);

- руководители структурных подразделений (работники), уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, в организациях - 4 чел. (планировалось – 4 чел.)(Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России № 3 по Московской области – 1 чел., МБУ ФОК «Новое Пушкино» - 1 чел., ГАУЗ МО «Пушкинская городская стоматологическая поликлиника» - 1 чел., .

План комплектования не выполнили:

- руководители (заместители руководителей) спасательных служб муниципальных образований - 0 чел. (планировалось - 1 чел.) Управление инвестиционной политики администрации Пушкинского городского округа;

- члены КЧС и ОПБ органов местного самоуправления - 2 чел. (планировалось - 3 чел.) (Администрация г.п. Софрино – 1 чел.);

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и oт 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях подготовки населения Пушкинского городского округа в рамках курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС администрацией Пушкинского городского округа в 2019 году был заключен муниципальный контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертно-аналитический центр «Технологии труда» (№ 13 от 06.03.2019) по оказанию услуг по обучению населения Пушкинского городского округа по вопросам ГО по программам курсового обучения. Для обучения по программам курсового обучения в области гражданской обороны согласно поданным заявкам было запланировано обучений 100 чел.

Для проведения курсового обучения в области гражданской обороны использовались помещения администрации Пушкинского городского округа по адресу: г. Пушкино, Московский проспект, д. 12/2.

Согласно Плану комплектования за отчетный период прошли обучение по различным категориям - 100 чел. (планировалось обучить – 100 чел.), из них:

- руководители организаций, не отнесенных к категориям по ГО - 15 чел. (планировалось - 15 чел.);

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций - 1 чел. (планировалось - 1 чел.);

- члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций - 9 чел. (планировалось - 9 чел.);

- руководители структурных подразделений (работники) и специалисты организаций, уполномоченные на решение задач гражданской в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны - 3 чел. (планировалось - 3 чел.);

- руководители нештатных аварийно спасательных формирований организаций - 10 чел. (планировалось - 10 чел.);

- руководители нештатных формирований ГО - 17 чел. (планировалось - 17 чел.);

- руководители занятий по ГО в организациях - 28 чел. (планировалось - 28 чел.);

- работники, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций - 17 чел. (планировалось - 17 чел.).

Также в негосударственных общеобразовательные учреждения дополнительного профессионального обучения в 2019 году прошли обучение по различным категориям:

- руководители организаций, не отнесенных к категориям по ГО – 1 чел.;

- руководители структурных подразделений (работники) и специалисты организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС организаций – 5 чел.

**III. Состояние подготовки различных групп населения.**

Подготовка руководящего состава муниципальных образований, должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований, учреждений, организаций и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа, а также должностных лиц органов управления и сил гражданской обороны и муниципального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пушкинского городского округа, проводилась в УМЦ ГКУ МО «Спеццентр «Звенигород»», согласно Плану комплектования УМЦ.

Подготовка руководящего состава, должностных лиц и работников гражданской обороны учреждений, организаций и предприятий, руководящего состава формирований так же проводилась представителями Общества с ограниченной ответственностью «Экспертно-аналитический центр «Технологии труда», в соответствии заключенным договором по оказанию образовательных услуг по обучению населения Пушкинского городского округа, согласно Плану комплектования курсов ГО по утвержденным программам курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС, которые были разработаны в соответствии с требованиями Методических рекомендаций МЧС России «Примерные программы курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14).

Для проведения курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций использовались помещения администрации Пушкинского городского округа.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и муниципального звена МОСЧС, а также должностных лиц и работников администраций поселений Пушкинского городского округа, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, а также должностных лиц организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, проводилась в ходе самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО, защите населения и территорий от ЧС, а также в ходе проводимых учений, тренировок и плановых занятий в составе учебных групп и других мероприятиях проводимых в соответствии с планами основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год.

Подготовка работающего населения проводилась по месту работы, на занятиях в составе учебных групп, в ходе проводимых учений и объектовых тренировок, а также других плановых мероприятиях, а также путем самостоятельного изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС.

Подготовка личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны (далее - НФГО) включала:

- получение личным составом НФГО знаний в ходе ежегодного курсового обучения личного состава НФГО в организациях по программе курсового обучения личного состава НФГО;

- подготовку руководителей НФГО по программе курсового обучения должностных лиц и работников ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС на курсах ГО;

- участие личного НФГО в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

Обучение учащихся общеобразовательных учреждений по предметам «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее - ОБЖ) и «Безопасность жизнедеятельности» (далее – БЖД), в том числе по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера работающего населения, осуществляется в образовательных учреждениях Пушкинского городского округа, из которых:

- 34 муниципальные общеобразовательные учреждения (средние школы, школы основного образования, гимназии, школы с углубленным изучением отдельных предметов, вечерняя/сменная/школа для работающей молодежи, школа-интернат, начальные школы, начальные школы – детские сады);

- 3 негосударственные общеобразовательные учреждения (НОУ «Пушкинский лицей экономики, политики и права»; НЧОУ «Международный лицей»; НОУ «Православный центр»).

В общеобразовательных учреждениях обучается 20136 учащихся, в том числе:

- в муниципальных общеобразовательные учреждения – 19776 чел., из них проходят обучение по БЖД (ОБЖ) – 13843 чел.;

- в негосударственных общеобразовательные учреждения – 306 чел., из них проходят обучение по БЖД (ОБЖ) – 203 чел.

В рамках «Месячника гражданской обороны» в образовательных учреждениях Пушкинского городского округа проводились открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности и безопасность жизнедеятельности, с привлечением сотрудников ФГКУ «28 ОФПС по МО», ГКУ МО «Мособлпожспас», МУ МВД России «Пушкинское», ГБУЗ МО «Московская областная больница имени профессора Розанова В.Н.», МБУ «Пушкинский аварийно-спасательный отряд».

В текущем году проведен муниципальный этап смотра-конкурса на лучшее оснащение кабинетов по предметам «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных учреждениях Пушкинского городского округа».

МБОУ Пушкинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Пушкино», МБОУ Пушкинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Пушкино», МБОУ Пушкинского городского округа «Софринская общеобразовательная школа № 2», МБОУ Пушкинского городского округа «Челюскинская общеобразовательная школа», являются лучшими по подготовке учащихся по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» (далее – ОБЖ). На базе кабинетов ОБЖ этих школ созданы учебно-методические центры Управления образования городского округа по ОБЖ. В других школах материальная база по ОБЖ находится на низком уровне из-за отсутствия помещений (классов) и недостаточного финансирования.

По итогам муниципального этапа смотра-конкурса в 2019 году лучшими среди образовательных учреждений Пушкинского городского округа по оснащению кабинета по предметам «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» признана МБОУ Пушкинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Пушкино» (Московская область, г. Пушкино, ул. 2-я Домбровская, д. 26), занявшая первое место, выставлена на областной этап смотра-конкурса.

Кроме общеобразовательных учреждений обучение по вопросам ГОЧС осуществляется в учреждениях высшего профессионального образования - **ФГБОУ ВО «Российский г**осударственный университет туризма и сервиса», а также в учреждениях начального и среднего профессионального образования - ГБОУ СПО МО «Пушкинский лесотехнический техникум», [ГБПОУ МО «Московский областной медицинский колледж № 4»](http://pmcolledge-mo.ru) и ГАБПОУ МО «Московский областной музыкальный колледж имени С.С. Прокофьева».

В учреждениях высшего профессионального образования, а также в учреждениях начального и среднего профессионального образования обучается 4188 учащихся, в том числе:

- в государственных учреждениях высшего профессионального образования – 1668 чел., из них проходят обучение по БЖД (ОБЖ) – 762 чел.;

- в государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования – 1514 чел., из них проходят обучение по БЖД (ОБЖ) – 846 чел.

Подготовка неработающего населения вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году организована в учебно-консультационных пунктах созданных в городских и сельских поселениях, жилищных органах, путем проведения занятий по программам обучения по вопросам ГО, распространения памяток, публикаций по тематике ГО в СМИ (радио, телевидение, печать, интернет) муниципального района и поселений, выступлениям по районному радиовещанию и телевидению.

Вместе с этим, сохраняется положение, при котором руководители администраций городских и сельских поселений, начальники и руководители управляющих компаний фактически самоустранились от работы с неработающим населением по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. В большинстве подготовка неработающего населения не проводится, учебно-консультационные пункты (УКП) не созданы или не функционируют. Большинство УКП ликвидировано, а имеющиеся имеют недостаточную учебно-материальную базу и финансирование.

В отдалённых и малочисленных населенных пунктах подготовка населения к действиям в ЧС не ведется. Продолжается сокращение радиоточек в частном секторе жилого фонда.

Несмотря на усилия администрации Пушкинского городского округа по совершенствованию подготовки работающего населения, руководителями учреждений, организаций и предприятий уделяется недостаточное внимание вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, планированию мероприятий ГО, также как и их финансированию.

**IV. Учения и тренировки.**

Учения и тренировки на объектах экономики, в организациях и учреждениях в истекшем году проводились на основании Плана проведения мероприятий оперативной подготовки в Пушкинском муниципальном районе Московской области в 2019 году, утвержденным постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 15.02.2019 № 168 «Об утверждении Плана основных мероприятий Пушкинского муниципального района Московской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год».

В истекшем году в муниципальном образовании, на предприятиях, организациях и учреждениях проведено: комплексных учений – 1; командно-штабных учений – 8, командно-штабных тренировок - 7 , штабных тренировок – 9, объектовые тренировки по противопожарной защите - 177, в которых приняли участие 16531 человек.

Общими темами учений и тренировок являлись: «Практическая отработка приемов и способов защиты людей, обеспечения устойчивости объекта при различных чрезвычайных ситуациях», «Организация защиты населения и объекта в результате воздействия поражающих факторов, в т.ч. технологической катастрофы или стихийного бедствия», «Действия должностных лиц при ликвидации аварии на объекте» и др.

В течение года на предприятиях, в организациях и учреждениях муниципального района проведено 177 объектовых тренировок. Тематика учений и объектовых тренировок определяла подготовку рабочих и служащих по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К проведению учений (тренировок) привлекалось необходимое количество личного состава и техники, готовились положенные планирующие и отчетные документы, анализировались выявленные недостатки, оценивались результаты в целом.

В лучшую сторону по проведению учений и тренировок отмечается руководящий состав: ОАО «ДСУ-2», ОАО «Объединенная дирекция ЖКХ», ГАУК МО «Музей-усадьба «Мураново» имени Ф.И. Тютчева» и др.

На низком уровне плановая оперативная подготовка работников в ООО «РостАгроКомплекс», Филиал МУП Щелковского муниципального района «Межрайонный Щелковский Водоканал» - «Водоканал Пушкинского района», ГБУ Московской области «Московский областной архивный центр».

Практическим мероприятием районного масштаба является командно-штабное учение (далее – КШУ), проведённое 10.04.2019 с Пушкинским районным звеном МОСЧС,  по теме: «Действия органов управления, сил и средств Пушкинского районного звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Пушкинского городского округа в летний пожароопасный период 2019 года», участие в котором приняло 50 человек, с привлечением 11 единиц техники.

В ходе проводимого КШУ были отработаны мероприятия:

- организация управления силами и средствами Пушкинского районного звена МОСЧС по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Пушкинского городского округа в летний пожароопасный период;

- оповещения и сбор руководящего состава администраций муниципального района и поселений, учреждений и организаций (членов КЧС и ОПБ муниципального района) при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Органы управления Пушкинского районного звена МОСЧС в период с 01 по 03 октября 2019 года приняли участие во Всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и компаниями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправлениями и организациями, по теме «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации»

В ходе проведенных учений и тренировок совершенствовались практические навыки дежурных служб, действия руководящего состава, КЧС и ОПБ муниципального района по управлению силами и средствами в различных условиях обстановки, знания, умения и навыки аварийно-спасательных формирований и населения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

**V. Состояние учебно-материальной базы.**

В 2019 году учебно-материальная база на объектах экономики не совершенствовалась и в большинстве случаев не соответствует предъявляемым современным требованиям, требуется ее обновление. Ранее созданные классы и уголки ГО, учебно-консультационные пункты на многих объектах экономики, в организациях и учреждениях не развиваются либо ликвидируются. Такая ситуация объясняется отсутствием финансового обеспечения на развитие данного направления в учреждениях и организациях.

В целях совершенствования обучения по вопросам гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях, обобщения и распространения передового опыта по созданию и развитию учебно-материальной базы гражданской обороны среди организаций Пушкинского городского округа проведены смотры конкурсы на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны (УМБ ГО) и МОСЧС среди организаций Пушкинского городского округа и на лучший учебно-консультационный пункт ГОЧС (УКП ГОЧС) Пушкинского городского округа.

По результатам смотров-конкурсов определены победители на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны и МОСЧС среди организаций Пушкинского городского округа - класс ГО АО «Ликеро-водочный завод «ТОПАЗ» и лучший учебно-консультационный пункт ГОЧС в Пушкинском муниципальном районе - УКП ГОЧС ОАО «Объединенная дирекция ЖКХ».

Вместе с тем, наряду с положительными сторонами в отношении состояния УМБ гражданской обороны на данных объектах, установлено, что данная база не полностью отвечает требованиям нормативных документов. Основными недостатками в этой части являются:

- отсутствие планово-отчетной документации, современной литературы и планов совершенствования УМБ;

- недостаточный объем наглядных методических материалов и информационных пособий;

- неудовлетворительное состояние учебных средств защиты, приборов, средств оказания медицинской помощи, технических средств обучения;

- устаревшие образцы средств защиты и приборов.

Во многих общеобразовательных учреждениях отмечается наличие в кабинетах ОБЖ современной компьютерной базы с презентациями, фильмами и пособиями по различным тематикам.

В целях развития и повышения качества информирования населения используются технические средства информирования населения в местах массового пребывания людей - две наружные (уличные) светодиодные панели (экраны), в том числе сайт администрации Пушкинского городского округа и городской интернет-портал «Пушкино-сегодня», а также интернет-сайты администраций поселений.

**V. Общие выводы и предложения.**

Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Пушкинском муниципальном районе за 2019 год оценивается как - «соответствует предъявляемым требованиям».

Несмотря на положительные результаты, достигнутые при решении задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, имеются недостатки и нерешѐнные проблемы, на которые необходимо обратить внимание руководителям всех уровней Пушкинского районного звена МОСЧС и организаций в вопросе обучения населения:

- уровень подготовки ряда должностных лиц ГО и РСЧС не соответствует предъявляемым требованиям и характеризуется слабыми знаниями своих прав и обязанностей в области ГО и защиты населения от опасностей, отсутствием навыков в умении анализировать и оценивать обстановку, принимать своевременные, обоснованные и грамотные решения при угрозе и возникновении ЧС и управлять силами и средствами при ликвидации их последствий;

- отсутствие в поселениях учебно-консультационных пунктов;

- отсутствие учебно-материальной базы по ГО и ЧС в организациях, особенно там, где отсутствуют должностные лица, специально уполномоченные на решение задач по ГО и ЧС;

- не всеми организациями проводится обучение в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- ослаблен контроль со стороны руководителей организаций за состоянием дел по подготовке органов управления ГО и сотрудников организаций, а также поддержанием в готовности сил к действиям по защите от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

- несвоевременная подача заявок на обучение должностных лиц и работников ГО в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и на курсах ГО, что влияет на своевременность и качество отработки планов комплектования, ритмичность и эффективность учебного процесса;

- ряд руководителей организаций недостаточно уделяет внимания вопросу подготовки рабочих и служащих, совершенствованию УМБ,

- остаѐтся низким участие в проводимых учебных мероприятиях работников организаций с частной формой собственности, т.к. собственники организаций недооценивают важность проводимых мероприятий в области ГО и ЧС и крайне неохотно идут на отрыв своих работников от выполнения ими производственных обязанностей в рабочее время.

В целях улучшения качества подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в 2020 году основные усилия направить на:

1.1. Развитие единой системы подготовки населения Пушкинского городского округа в области ГО и защиты от ЧС.

1.2. Обеспечение выполнения положений законодательных и нормативных правовых актов по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

1.3. Соблюдение периодичности повышения квалификации руководителей всех уровней управления по вопросам ГО и защиты от ЧС, а также внедрение при их обучении новых программ и современных технологий подготовки.

1.4. Создание и развитие учебно-консультационных пунктов по обучению неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Определить следующие основные задачи:

2.1. Главной задачей по подготовке населения Пушкинского городского округа в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2020 году считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «Внимание всем!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

2. Основные усилия  в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

- обеспечении выполнения положений законодательных и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, МЧС России по подготовке населения в области в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах;

- соблюдении установленной периодичности повышения квалификации руководителей, должностных лиц  и специалистов гражданской обороны;

- формировании культуры безопасности жизнедеятельности населения в повседневных условиях и в чрезвычайных ситуациях;

- организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС;

- повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

- обучении должностных лиц органов управления и населения действиям при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обучении населения путем применения возможностей современных технических средств информирования в местах массового пребывания людей.

3. Рекомендовать руководителям организаций и учреждений:

3.1. Проанализировать вопросы организации и осуществления подготовки работников организаций в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе личного состава НАСФ и НФГО в 2019 году, определить задачи и мероприятия по их выполнению в 2020 году.

3.2. Активизировать работу по совершенствованию системы подготовки работников организаций в области ГО и ЧС, безопасности на водных объектах и считать это направление одним из приоритетных в своей повседневной деятельности.

Основное внимание при обучении работников организаций направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач по предназначению.

3.3. В ходе учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях.

3.4. Принять необходимые меры по оснащению и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по ее эффективному использованию и совершенствованию.

3.5. Обеспечить подготовку руководителей и должностных лиц ГО организаций в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, при реализации ими программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, а также на муниципальных курсах по гражданской обороне, в соответствии с планами комплектования на 2020 год.

3.6. Обеспечить эффективный контроль организации процесса подготовки работников, а также полноты и качества разработки организационных, планирующих и отчетных документов организации по подготовке в области ГО и ЧС работающего населения. Основное внимание при подготовке работников организаций и личного состава формирований направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно предназначению, а также при действиях при ЧС.

3.7. Обучение рабочих и служащих осуществлять по рабочим программам курсового обучения, разработанных и согласованных с отделом по ГО и ЧС Управления территориальной безопасности (далее – отдел по ГО и ЧС) администрации, а также путем самостоятельного изучения учебного материала с последующим закреплением полученных знаний и навыков в ходе проведения практических занятий, объектовых тренировок и учений.

В ходе проведения учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС, при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально - психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях.

3.8. Принять необходимые меры по оснащению и поддержанию в рабочем состоянии учебно-материальной базы организаций, а также по её эффективному использованию и совершенствованию.

3.9. Взять на контроль и обеспечить представление в отдел по ГО и ЧС Управления территориальной безопасности администрации:

- сведений по организации и осуществлению обучения в области ГО и ЧС по форме 1-ОБУЧ-К (ежемесячно, до 20 числа каждого месяца);

- доклад об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС за 2020 год по форме 1-ОБУЧ, в установленные сроки.

4. Отделу по ГО и ЧС Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского городского округа обеспечить:

* 1. Подготовку соответствующих категорий населения в области ГО и ЧС организовать в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003№ 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», организационно-методическими указаниями по подготовке населения Московской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы, утвержденными Заместителем Председателя Правительства Московской области Д.В. Пестовым (от 17.05.2016), в соответствии с Примерными программами курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденными МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14, муниципальными правовыми актами и на основании организационно-планирующих документов по вопросам ГО и ЧС.
  2. Обучение и повышение квалификации руководителей и сотрудников организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, должностных лиц и специалистов ГО Пушкинского районного звена МОСЧС, организовать в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород», на муниципальных курсах гражданской обороны и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и имеющих соответствующую лицензию на реализацию ими программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС.
  3. Обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Пушкинского городского округа не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах;
  4. Совместно с руководителями организаций и учреждений, подведомственных администрации Пушкинского городского округа, руководителями предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Пушкинского городского округа, независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, обеспечить направление сотрудников организаций, в соответствии с поданными заявками на обучение, в целях выполнения планов комплектования Учебно-методического центра Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород» и муниципальных курсов гражданской обороны.
  5. Обеспечить представление в Главное управление МЧС России по Московской области сведений:

- сведения по обучения населения Пушкинского городского округа в области ГО и ЧС (форма 1-ОБУЧ-К), в установленные сроки.

- доклад об организации и итогах подготовки населения Пушкинского городского округа в области ГО и защиты от ЧС за 2020 год (форма 1-ОБУЧ), в установленные сроки.