Приложение № 1

к постановлению администрации

Пушкинского муниципального района

от 12.10.2012г. № 3003

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ**

**ПУШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2013-2015 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы**  **Основание для разработки Программы**  **Муниципальный заказчик** | Долгосрочная целевая программа  «Развитие культуры Пушкинского  муниципального района на 2013-2015 годы»  Бюджетный кодекс Российской Федерации, №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ  от 03.03.2012 г. N 186 «О Федеральной целевой программе Культура России (2012 - 2018 годы)», Постановление Правительства МО от 28.04.2012г. № 631/16 «О разработке долгосрочной целевой программы Московской области Развитие сферы культуры на территории Московской области  на 2013-2015г.г.», Постановление администрации Пушкинского муниципального района от 24.08.2010г № 2277 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования «Пушкинский муниципальный район» и Устав муниципального образования «Пушкинский муниципальный район»  Администрация Пушкинского муниципального района |
| **Разработчик программы** | Управление по культуре, делам молодежи, физической  культуре, спорту и туризму администрации Пушкинского  муниципального района |
| **Основные цели** | Комплексное развитие культурного потенциала,  сохранение культурного наследия и гармонизация  культурной жизни Пушкинского муниципального района,  создание условий для повышения качества и  разнообразия услуг, предоставляемых в сфере  культуры и искусства, модернизация работы  учреждений культуры;  модернизация системы художественного  образования и подготовки кадров в сфере  культуры и искусства, отвечающей сохранению  традиций лучших российских школ и  требованиям современности |
| **Сроки и этапы реализации**  **Исполнители программы** | 2013-2015 годы:  - I – этап – 2013 г  - II– этап – 2014 год  - III– этап – 2015 год  Управление по культуре, делам молодежи, физической  культуре, спорту и туризму администрации района;  Управление строительства, архитектуры и градостроительного регулирования администрации района;  Администрации городских и сельских поселений. |
| **Объём и** **источники финансирования** **программы** | Общий объем средств, необходимых для реализации Программных мероприятий – 82 741,2тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 год – 4 610 тыс. руб.;  2014 год – 72 463,0 тыс. руб.;  2015 год – 5 668,2 тыс. руб.;  из них по источникам финансирования:  - средства федерального бюджета – 1 500,0 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 год – 500,0 тыс. руб.;  2014 год – 500,0 тыс. руб.;  2015 год – 500,0 тыс. руб.;  - средства областного бюджета – 64,428,0 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 год – 910,0 тыс. руб.;  2014 год – 62 418,0 тыс. руб.;  2015 год – 1 100,0 тыс. руб.;  - средства муниципального бюджета – 15 473,2 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 год – 2 700,0 тыс. руб.;  2014 год – 9 125,0 тыс. руб.;  2015 год – 3 648,2 тыс. руб. |
|  | - средства городских и сельских поселений – 1 140,0 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2013 год – 300,0 тыс. руб.;  2014 год – 420,0 тыс. руб.;  2015 год – 420,0 тыс. руб. |
| **Планируемые**  **результаты**  **Программы и показатели**  **эффективности реализации программы** | Создание условий для повышения уровня обслуживания жителей района услугами культуры и искусства.  Повышение уровня обеспеченности населения района учреждениями культуры.  Улучшение в получении новой библиотечной услуги высокого качества на современном уровне. |

**1. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей**

**программы приоритетным задачам развития культуры**

**Пушкинского муниципального района.**

Пушкинский муниципальный район как один из крупнейших центров Московской области играет особую роль в деле сохранения национально-культурного потенциала, обеспечения преемственности культурных традиций, культурного воспитания новых поколений россиян и интеллектуальной

элиты нации.

К настоящему времени в Пушкинском муниципальном районе, как и в России в целом, сложились необходимые социальные, экономические, политические предпосылки для перехода к устойчивому развитию сферы культуры. Сегодня накопленный потенциал культуры требует системных преобразований, на осуществление которых будет направлена Программа «Развитие культуры Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы» (далее Программа).

Опыт культурного строительства в условиях рыночных отношений и культурный потенциал Пушкинского муниципального района обусловливают необходимость системной комплексной модернизации и целевой поддержки развития важнейших направлений сферы культуры района.

Результаты социологических опросов свидетельствуют о возрастании культурных запросов населения района, прежде всего молодежи, о недостаточной удовлетворенности жителей района объемом и уровнем культурно- досуговых услуг, количеством и оснащением учреждений культуры.

Анализ ситуации наглядно демонстрирует, что в культурной сфере за последние полтора десятилетия накопился целый ряд проблем, без поэтапного разрешения которых невозможно динамичное и социально значимое развитие культуры в Пушкинском муниципальном районе. В материальной сфере это, в первую очередь, сокращение численности объектов культуры, неравномерное распределение их на территории района, недостаточность в районах новостроек. Существующие учреждения культурно- досуговой сферы имеют малую вместимость, плохо оснащены современным оборудованием, непривлекательны по дизайну, а также в большинстве своем недоступны для инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности. Кадровый состав не всегда имеет профильное образование, новые методики организации культурно-творческого процесса, не всегда обладает необходимой инициативой, зачастую не учитывает в своей работе запросов населения и государственно-общественных интересов. На решение этих и других актуальных проблем будут ориентированы соответствующие разделы Программы.

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Пушкинского муниципального района является обеспечение доступности культурных благ для всех категорий населения, ликвидация диспропорции в развитии элитных учреждений культуры и искусства, расположенных в отдаленных уголках Пушкинского муниципального района. Разработка и реализация Программы призваны не только систематизировать и оптимизировать процесс развития учреждений культуры, искусства и досуга, но и позитивно повлиять на культурное состояние общества, так как от состояния духовной культуры, морали, нравственности, просвещения напрямую зависят общественное сознание, общественная консолидация в деле решения государственных задач, социально-экономическое развитие Пушкинского муниципального района.

Эффективным инструментом оптимизации развития социально-культурной сферы должны стать программные мероприятия обеспечивающие решение приоритетных социально-культурных проблем района, в контексте развития соответствующих отраслей района в целом и административно-территориальных единиц. Программа направлена на обеспечение благоприятной социальной ситуации, в том числе реализации конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации; совершенствования взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления; создание института государственно-частного партнерства в деле развития социально-культурной сферы; стимулирования и поддержки творческих инициатив; обеспечения свободы творчества.

**2. Обоснование целесообразности решения проблемы**

**программным методом.**

Целесообразность решения проблемы развития культурной сферы Пушкинского муниципального района программным методом обусловлена тем, что программные мероприятия позволяют обеспечить сочетание научного подхода к планированию и организации процесса развития культурно- досуговой сферы с рациональным расходованием финансовых средств.

В ходе реализации Программы координируется взаимодействие функциональных и отраслевых органов местного самоуправления, оптимизируется использование бюджетных средств на развитие культурной сферы. В условиях Программы возможно направить имеющиеся ресурсы на развитие стратегически значимых направлений и ликвидацию наиболее болезненных общественно-культурных явлений. Эффективность решения проблем модернизации сферы культуры программным методом проявилась в ходе реализации предыдущей программы. В новых условиях утверждения рыночных отношений, укрепления государственности, развития общественных связей, демократизации общества, стабилизации в экономической и хозяйственной сферах долгосрочная целевая программа «Развитие культуры Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы» должна стать инструментом обеспечения стабильного развития культуры в Пушкинском муниципальном районе как одного из приоритетных проектов.

Программа исходит из следующих принципов:

- комплексное решение задач реализации культурной политики в Пушкинском муниципальном районе в рамках широкого взаимодействия органов государственной

власти и местного самоуправления, общественных и иных негосударственных субъектов культурной деятельности;

- социальная ориентированность мероприятий, касающихся сохранения и развития сферы культуры, а также обеспечения социальных гарантий для жителей района и работников учреждений культуры;

- поддержка инновационных проектов в области культуры, внедрение современных управленческих, информационных и иных технологий в деятельность учреждений культуры;

- социальное партнерство и сетевое сотрудничество в деле развития отрасли;

- гибкость планирования, то есть возможность адаптации проектов к изменяющимся условиям развития (как внутренним, так и внешним);

- наличие альтернативных вариантов на случай изменения ситуации;

- возможность реализации проектов параллельно, в последовательности и выборочно, определяя приоритеты в зависимости от конкретной ситуации.

В современных условиях Пушкинский муниципальный район становится местом

взаимодействия различных культур, составляющих "российскую цивилизацию". Пушкинский муниципальный район имеет возможность стать "открытой площадкой", областью развития принципов толерантности, уважения к традициям и культурам разных народов, к разнообразию форм классического и современного искусства.

В свою очередь устойчивое развитие культуры в Пушкинском муниципальном районе возможно в том случае, если специфические проблемы будут рассматриваться как его уникальные возможности, если органы государственной власти, органы местного самоуправления и другие субъекты культурной деятельности мобилизуют усилия для интеграции культуры в процесс социально-экономического развития района.

**Основные принципы формирования программы.**

При формировании долгосрочной целевой программы «Развитие культуры Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы» предполагается применение единого системного подхода, характеризующегося следующими основными принципами (концептуальными положениями):

- обязательность достижения согласованности мероприятий программы по ресурсам, исполнителям, источникам финансирования, а также срокам их выполнения;

- рассмотрение системы программных мероприятий как неотъемлемой составляющей решения приоритетных задач социального и социально-экономического развития Пушкинского муниципального района в сфере культуры;

- обеспечение согласованности целей и задач программы с требованиями федеральных законов и законов Московской области, со схемами территориального планирования развития Пушкинского муниципального района, городских и сельских поселений; программами социально-экономического развития Российской Федерации, Московской области и Пушкинского муниципального района;

- отношение к объектам культуры и результатам творческой деятельности как средству для формирования позитивной ценностной ориентации населения, в особенности, молодежи;

- концентрация ресурсов на выполнении приоритетных мероприятий по развитию социально-культурной сферы;

- обеспечение необходимой координации деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных, коммерческих, общественных организаций Пушкинского муниципального района при выполнении программы;

**3. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной**

**ситуации в сфере культуры Пушкинского муниципального района**

**без использования программного метода.**

Социально-культурная сфера как объект управления характеризуется в первую очередь следующими основными особенностями:

- разнообразием социальных связей, реализуемых внутри данной сферы;

- охватом различных социально-демографических и этнических групп;

- качественным разнообразием структурных элементов (детские музыкальные и художественная школы, дома культуры, библиотеки, музеи);

На состояние социально-культурной сферы Пушкинского муниципального района

одновременно действуют самые различные факторы, сказывающиеся как на духовной жизни жителей района, так и на состоянии и эффективности использования имеющихся материальных и иных ресурсов в целом. Особое значение в данной связи имеют проблемы, связанные с процессами:

- динамичного изменения социально-политической ситуации в Российской Федерации и Московской области;

- вымывания из сферы культуры и досуга бесплатных и недорогих его направлений и форм, замена их бездуховными и дорогостоящими, недоступными для широкого круга молодежи направлениями;

- неоптимальности в расходовании ограниченных бюджетных средств, предусмотренных на развитие социально-культурной сферы;

- нарушения связей между отдельными элементами социально-культурной сферы и ее инфраструктуры;

- коммерциализации социально-культурной сферы, приводящей к нарушению ее функционирования.

Анализ деятельности учреждений культуры Пушкинского муниципального района также выявил следующие проблемы отрасли:

-недостаточное обеспечение отрасли специализированным оборудованием, необходимым для осуществления профильной деятельности учреждений культуры (звукозаписывающей и звуковоспроизводящей аппаратурой);

- недостаточная приспособленность учреждений культуры для посещения и предоставления услуг различным категориям инвалидов, а также других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

-недостаточное использование механизмов привлечения внебюджетных средств

в сферу культуры.

**Цели и задачи программы**

Цель программы заключается в комплексном развитии культурного потенциала, сохранении культурного наследия и гармонизации культурной жизни Пушкинского муниципального района.

Достижение поставленной цели программы обеспечивается выполнением следующих основных задач:

- обеспечение доступности культурных благ, в том числе информационного характера, для всех массовых групп и слоев общества, включая инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, в частности, путем приспособления учреждений отрасли для посещения и предоставления услуг данным категориям граждан, а также создания системы льгот на посещение учреждений культуры;

- сохранение и пропаганда культурного наследия, в том числе в молодежной среде;

- стимулирование и поддержка разнообразных творческих инициатив, защита и обеспечение свободы творчества;

- поддержка культурной деятельности различных этнических групп, проживающих в Пушкинском муниципальном районе;

- обеспечение эффективного взаимодействия с общественными и иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере культуры, искусства, досуга, образования, просвещения;

**4. Предложения по источникам финансирования**

**программы.**

Структура ресурсного обеспечения базируется на имеющемся кадровом, организационном и финансовом потенциале отрасли, а также на федеральных законах, иных нормативно-правовых актах Российской Федерации, Пушкинского муниципального района.

Программа предполагает финансирование из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников в размере 82 741,2 тыс. руб., в том числе:

- федеральный бюджет - 1 500,0 тыс. рублей;

- областной бюджет – 64 428,0 тыс. рублей;

- бюджет Пушкинского муниципального района - 15 473,2 тыс. рублей;

- бюджет городских (сельских) поселений Пушкинского муниципального района – 1 140,0 тыс. рублей;

- прочие источники – 200,0 тыс. рублей;

Информация по объемам и источникам финансирования представлена в **Приложение № 1** к Программе.

**5. Сведения о муниципальном заказчике, разработчике и исполнителях программы**

Муниципальный заказчик программы – администрация Пушкинского муниципального района.

Разработчик программы - Управление культуры администрации Пушкинского муниципального района.

Исполнители программы –

Управление культуры администрации Пушкинского муниципального района;

Управление строительства архитектуры и градостроительного регулирования;

**6. Предложения по формам и методам управления**

**реализацией программы.**

Формы и методы управления реализацией программы исходят из сложившихся структур управления по отрасли "Культура", основанных на ежегодном планировании и отчетности содержательной, организационной и финансовой деятельности с учетом общественно-культурных интересов и запросов жителей Пушкинского муниципального района.

**7. Планируемые результаты реализации программы.**

Планируемые результаты реализации программы представлены в Приложении № 2 к Программе.

**8. Методика расчета целевых индикаторов и показателей эффективности.**

Для определения базовых значений целевых индикаторов и показателей были использованы данные Пушкинского отдела государственной статистики, сведения по итогам проведенных специальных исследований, по анализу показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Пушкинского муниципального района, а также результаты прогноза социально-экономического развития Пушкинского муниципального района на 2012-2015г.

1. Целевой индикатор «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия расположенных на территории Пушкинского района» определяется по формуле:

,

где:

 - количество объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, состояние которых является удовлетворительным;

 - общее количество объектов культурного наследия, находящихся в собственности Пушкинского района.

Под объектом культурного наследия, состояние которого является удовлетворительным, понимается объект, не находящийся в аварийном состоянии и не требующий капитального ремонта.