Приложение

к Постановлению администрации

Пушкинского муниципального района

от 09.07.2013 № 1866

Паспорт

долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы" |
| Основание для разработки Программы | [Постановление Правительства Московской области от 04.05.2012 № 662/16 «О разработке долгосрочной целевой программы Московской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Московской области на 2013-2015 годы](consultantplus://offline/ref=EC98995E189018F893CB4FB96C90DED16CDC62E194EA187477B5749B0E27B79B1B5C4242E9670B08q35BD)».  Постановление администрации Пушкинского муниципального района от 28.12.2012 № 4083 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, долгосрочных целевых программ Пушкинского муниципального района, их формирования и реализации». |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Пушкинского муниципального района |
| Разработчик Программы | Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района |
| Цель Программы | Повышение уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Пушкинского муниципального района |
| Задачи Программы | Осуществление подготовки и повышение уровня готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Пушкинского муниципального района в вопросах организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характерамуниципального и межмуниципального характера |
| Сроки реализации Программы | 2013-2015 годы |
| Исполнители  программы | Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района;  Администрации городских исельских поселений Пушкинского муниципального района;  Управление по культуре, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму;  Муниципальное бюджетное учреждение «Пушкинский аварийно – спасательный отряд». |
| Подпрограммы | **Подпрограмма I** «Проведение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Пушкинском муниципальном районе».  **Подпрограмма II** «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Пушкинском муниципальном районе, охране их жизни и здоровья». |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем средств, направленных на реализацию  мероприятий Программы, - 111988,6 тыс. рублей  в том числе:  2013 год – 37 078,0 тыс. рублей;  2014 год – 37 325,2 тыс. рублей;  2015 год – 37 585,4 тыс. рублей;  Объем средств, направленных на реализацию мероприятий  Программы из бюджета Пушкинского района, городских и сельских поселений:  всего - 111988,6 тыс. рублей, в том числе:  2013 год – 37 078,0 тыс. рублей;  2014 год – 37 325,2 тыс. рублей;  2015 год – 37 585,4 тыс. рублей; |
| Планируемые результаты Программы (количественные и качественные показатели эффективности реализации Программы) | Снижение количества гибели и травматизма людей при ЧС на 4 процента и сокращение материального ущерба на 6 процентов ежегодно.  Снижение общего уровня рисков в вопросах гражданской обороны, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 5 процентов ежегодно. Сокращение общего времени реагирования спасательных подразделений ежегодно на 3 процента.  Снижение количества происшествий на водных объектах на 5 процентов, гибели и травматизма людей на воде на 5 процентов ежегодно. |
| Контроль за реализацией  Программы | Ответственность за реализацию Программы и обеспечение достижения значений количественных и качественных показателей эффективности реализации Программы несет заместитель руководителя администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу функционального органа администрации, являющегося разработчиком Программы.  Оперативное управление и текущий контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет разработчик Программы – Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района. |

**1. Характеристика проблемы обеспечения безопасности**

**населения Пушкинского муниципального района и прогноз развития ситуации с учетом реализации Программы**

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей его природной средой. Крупные пожары, аварии и катастрофы техногенного и природного характера в последние десятилетия оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения Пушкинского муниципального района.

На территории Пушкинского муниципального района области расположено 14 потенциально опасных объектов, из них: химически опасных - 1, взрывопожароопасных объектов - 13. Более 50 различных пожароопасных объектов топливно-заправочного комплекса, более двухсот объектов газового хозяйства. Источником повышенной потенциальной опасности также является развитая сеть магистральных и местных нефте-, газо- и продуктопроводов, автомобильных и железнодорожных магистралей, по которым перемещаются значительные объемы радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных грузов. На территории района находятся 2 крупных гидроузла и 19 объектов гидродинамической опасности различного назначения.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в сложившихся социально-экономических условиях повышается, так как все еще сохраняется тенденция ухудшения материально-технического обеспечения производства, снижения качества профилактических и регламентных работ, увеличивается износ основного технологического оборудования, что приводит к неудовлетворительному состоянию основных фондов в целом.

В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера может оказаться около 20 тыс. человек, проживающих в районе.

Территория Пушкинского муниципального района подвержена воздействию широкого спектра опасных природных факторов, из которых наибольшую опасность представляют наводнения и природные пожары. При этом экономика района несет значительные потери.

Сохраняющаяся тенденция ежегодного повышения количества и масштабов последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обязывает предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера являются:

уязвимость опасных производственных объектов для несанкционированных внешних воздействий (терроризм, диверсии, хулиганство, халатность);

повышение концентрации опасных производств в недопустимой близости к жилым массивам и сложным инженерным комплексам;

влияние целого ряда необратимых природных факторов;

увеличение антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

неразвитость систем мониторинга компонентов природной среды;

низкая достоверность прогнозирования опасных природных явлений.

Все это в комплексе создает угрозу возникновения крупных чрезвычайных ситуаций и пожаров с тяжелыми последствиями.

Современное состояние Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МОСЧС) требует комплексного решения проблемы защиты населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах. При значительном улучшении экономического положения района и области, связанного с активным развитием промышленности, появится ряд особенностей, которые необходимо будет учитывать. В основном это инженерно-технологические меры, непосредственно направленные на повышение безопасности функционирования соответствующих объектов и предусматривающие улучшение качества проектирования, строительства и монтажа, замену основных фондов на более совершенные, внедрение энерго-, ресурсосберегающих и других современных технологий, появление эффективных систем технологического контроля и диагностики, безаварийной остановки технологических процессов, локализации или ликвидации аварийных ситуаций.

Реализация мероприятий Программы позволит повысить уровень безопасности населения Пушкинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за счет:

снижения количества гибели и травматизма людей при ЧС на 4 процента и сокращения материального ущерба на 6 процентов ежегодно;

снижение количества происшествий на водных объектах на 5 процентов, гибели и травматизма людей на воде на 5 процентов ежегодно;

снижения общего уровня рисков в вопросах гражданской обороны, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 5 процентов ежегодно;

сокращения общего времени реагирования спасательных подразделений ежегодно на 3 процента.

**2. Сведения о муниципальном заказчике – координаторе Программы, муниципальных заказчиках, входящих в ее состав подпрограмм, исполнителях**

**и разработчике Программы и подпрограмм**

Муниципальным заказчиком Программы и подпрограмм является администрация Пушкинского муниципального района.

Координатором Программы является Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района.

Разработчиком Программы и подпрограмм является Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района.

Исполнителями Программы выступают:

Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района;

Администрации городских исельских поселений Пушкинского муниципального района;

Управление по культуре, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму;

Муниципальное бюджетное учреждение «Пушкинский аварийно – спасательный отряд».

**3. Цели, задачи Программы и подпрограмм**

3.1. Цели и задачи Программы

Цель Программы - повышение уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Пушкинского муниципального района.

Задачи Программы - осуществление подготовки и повышения уровня готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории в вопросах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера.

3.2. Цели и задачи [подпрограмм](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC5374AO0h5M)

Цели [подпрограммы I](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC5374AO0h5M):

предупреждение возникновения и развития угроз в вопросах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня защиты населения района от угроз в вопросах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от угроз в вопросах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Задача [подпрограммы I](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC5374AO0h5M) - разработка и реализация системы мер по выявлению опасностей, оценке рисков и прогнозирования угроз в вопросах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Цель [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC5374EO0h0M) II - повышение уровня постоянной готовности сил и средств водно-спасательной службы Пушкинского муниципального района.

Задача [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC5374EO0h0M) II - укрепление материально-технической базы и технической оснащенности водно-спасательной службы МБУ «Пушкинский АСО».

**4. Планируемые результаты реализации долгосрочной целевой программы "Обеспечение безопасности**

**жизнедеятельности населения Пушкинского муниципального района на 2013-2015 годы"**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Задачи, направленные на достижение цели | Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс. руб.) | | | Показатели, характеризующие достижение цели | Единица измерения | Базовое значение показателя (на начало реализации Программы) | Планируемое  значение  показателя по  годам  реализации | | |
| Бюджет Московской области | Бюджет района | Бюджет поселений |  |  |  | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Задачи Программы:  осуществление подготовки и повышение уровня готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Пушкинского муниципального района в вопросах организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характерамуниципального и межмуниципального характера |  | 26655,0 | 85333,6 | - | - | - | - | - | - |
| 2. | Задачи [Подпрограммы I](#sub_1010):  разработка и реализация системы мер по выявлению опасностей, оценке рисков и прогнозирования угроз в вопросах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций |  | 24324,0 | 76203,8 | Общий уровень рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | проценты | 100 | - | 95 | 90 |
| 3. | Задачи [Подпрограммы II](#sub_1040)  укрепление материально-технической базы и технической оснащенности водно-спасательной службы МБУ «Пушкинский АСО». | 0,0 | 2331,0 | 9129,8 | Степень прикрытия зон ответственности  ВСС МБУ «Пушкинский АСО».  Снижение количества происшествий на водных объектах. Снижение гибели и травматизма людей на воде. | Проценты  Проценты  Проценты | 20  100  100 | 30  95  95 | 50  90  90 | 70  85  85 |

**5. Методика расчета значений показателей эффективности**

**реализации Программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя | Расчет показателя и единица измерения | Статистические источники | Периодичность  представления |
| 1. | Общий уровень рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Уровень рисков определяется  из соотношения значения отчетного показателя за один отчетный год (которое определяется по фактическим  значениям) к значениям базового показателя, который определяется по фактическому  показателю на 01.01.2012, умноженного на 100 процентов, в процентах | По итогам мониторинга | Один раз в год |

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

**и источники финансирования**

Общий объем средств, направленных на реализацию мероприятий Программы, - 111988,6 тыс. рублей

в том числе:

2013 год – 37 078,0 тыс. рублей;

2014 год – 37325,2 тыс. рублей;

2015 год – 37585,4 тыс. рублей;

Объем средств, направленных на реализацию мероприятий Программы из бюджета Пушкинского муниципального района, городских и сельских поселений:

всего - 111988,6 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 37 078,0 тыс. рублей;

2014 год – 37325,2 тыс. рублей;

2015 год – 37585,4 тыс. рублей;

Объем финансирования [Подпрограммы I](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC4304AO0h7M) "Проведение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Пушкинском муниципальном районе " составляет 100527,8 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 33270,2 тыс. рублей;

2014 год – 33504,2 тыс. рублей;

2015 год – 33753,4 тыс. рублей.

Объем финансирования [Подпрограммы II](consultantplus://offline/ref=D8DB73941F8AD0F3C6B467223D9BA0B2852EFA1161807854A3943AEE76D835B3D75073354CC4374DO0h6M) "Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Пушкинском муниципальном районе, охране их жизни и здоровья" составляет 11460,8 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 3807,8 тыс. рублей;

2014 год – 3821,0 тыс. рублей;

2015 год - 3832,0 тыс. рублей.

Источники финансирования Программы – бюджет Пушкинского муниципального района, городских и сельских поселений.

**7. Мероприятия Программы.**

Программные мероприятия сгруппированы в соответствии с поставленными задачами и представлены в приложениях к соответствующим подпрограммам.

**8. Управление Программой и контроль за её реализацией.**

Ответственность за реализацию Программы и обеспечение достижения значений количественных и качественных показателей эффективности реализации Программы несет заместитель руководителя администрации, курирующий работу Управления территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района, являющегося разработчиком программы.

Оперативное управление и текущий контроль за выполнением перечня мероприятий Программы осуществляется Управлением территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района Московской области.

С целью контроля за реализацией Программы исполнители мероприятий ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, направляют в Управление территориальной безопасности оперативный отчет, согласно Приложению 4 Порядка. Далее Управление территориальной безопасности ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Комитет по экономике администрации Пушкинского муниципального района отчет, согласно Приложению 4 Порядка.

Управление территориальной безопасности ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит годовой отчет о реализации Программы и представляет его на рассмотрение руководителю администрации Пушкинского муниципального района с заключением Комитета по экономике администрации Пушкинского муниципального района об оценке эффективности реализации Программы.

После окончания срока реализации Программы Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района представляет на рассмотрение руководителю администрации Пушкинского муниципального района с заключением Комитета по экономике администрации Пушкинского муниципального района не позднее 1 июня года, следующего за последним годом реализации Программы, итоговый отчет о ее реализации.