

АДМИНИСТРАЦИЯ

# ПУШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

# Московской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **01.11.2017** | № | **2639** |

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.07.2009 N172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Московской области от 10.04.2009 N31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области», Уставом Пушкинского муниципального района, в целях создания механизмов по противодействию коррупции, совершенствования правового регулирования, защиты прав и законных интересов граждан,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов (прилагается).

2. Руководителям отраслевых и функциональных органов администрации Пушкинского муниципального района при подготовке нормативных правовых актов и иных документов в работе руководствоваться настоящим Порядком.

3. Управлению делами администрации Пушкинского муниципального района

организовать публикацию настоящего постановления в средствах массовой информации, МКУ «Центр информационно-коммуникационных технологий» разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Пушкинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Пушкинского муниципального района И.А. Кокорину.

**Глава Пушкинского**

**муниципального района С.М. Грибинюченко**

Приложение к

постановлению администрации

Пушкинского муниципального района

от 01.11. 2017 N 2639

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ

ПУШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ИХ ПРОЕКТОВ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов (далее – Порядок) определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов.

1.2. В целях исполнения настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

а) нормативный правовой акт (далее - нормативный акт) это правовой акт, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеющий общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение и распространяющийся на неограниченный круг лиц;

б) проект нормативного правового акта (далее - проект нормативного акта) - документ, разработанный с целью последующего принятия администрацией Пушкинского муниципального района, содержащий нормы, направленные на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеет общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение и распространяющийся на неограниченный круг лиц;

в) коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

1.3.Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;

- установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

1.4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

-злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.5.Субъектом проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района является Правовое управление администрации Пушкинского муниципального района.

1.6. Объектом антикоррупционной экспертизы являются постановления и распоряжения администрации Пушкинского муниципального района, имеющие признаки нормативности в соответствии с п.п. «а» и «б» пункта 1.[2](#P56) настоящего Порядка.

1.7. Целью антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является выявление коррупциогенных факторов для их последующего устранения.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов

нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее - проект) осуществляется в форме анализа норм проекта на наличие коррупциогенных факторов.

2.2. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится в соответствии с Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проводится Правовым управлением администрации Пушкинского муниципального района (далее - Правовое управление) одновременно с осуществлением правовой экспертизы проектов.

2.4. Проекты передаются в Правовое управление с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых они подготовлены, за исключением нормативных правовых актов федерального уровня, нормативных правовых актов Московской области.

Антикоррупционная экспертиза проектов без приложения указанных документов не проводится, а проекты возвращаются разработчику.

Разработчик проекта в рамках проведения антикоррупционной экспертизы и в сроки не более 5 дней обязан принять меры по устранению коррупциогенных факторов и повторно внести проект на антикоррупционную экспертизу.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится Правовым управлением в течение срока, установленного Регламентом администрации Пушкинского муниципального района для проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (3 дня).

2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы специалисты Правового управления могут привлекать разработчиков проекта для получения разъяснений, связанных с eё проведением.

2.7. По результатам антикоррупционной экспертизы и в случае выявления в проектах коррупциогенных факторов Правовое управление готовит заключение по форме согласно приложению к настоящему Порядку, которое подписывается начальником Правового управления.

В заключении отражаются выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проектов коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.

2.8. Заключение антикоррупционной экспертизы проекта направляется Главе Пушкинского муниципального района для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

2.9. Устранение выявленных в проекте коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы, проводится разработчиками проекта по поручению Главы Пушкинского муниципального района и предложениям Правового управления.

2.10. Заключение антикоррупционной экспертизы проектов подлежит обязательному рассмотрению исполнителем в 10-ти дневный срок.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих

нормативных правовых актов

3.1.Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов осуществляется специалистами Правового управления по поручению Главы Пушкинского муниципального района или лица исполняющего полномочия Главы администрации Пушкинского муниципального района, органов прокуратуры и иных контролирующих органов.

3.2. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в течение 10-и дней.

3.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района в отношении отмененных или признанных утратившими силу, а также в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза если в дальнейшем в такие акты не были внесены изменения.

3.4. В случае выявления в муниципальных нормативных правовых актах администрации Пушкинского муниципального района коррупциогенных факторов, специалистами Правового управления готовится заключение по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

3.5. Заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта администрации направляется Главе Пушкинского муниципального района для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

3.6.Устранение выявленных в муниципальном правовом акте коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы, проводится разработчиками проекта нормативного правового акта по предложениям Правового управления.

3.7 Заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению в 10-ти дневный срок.

4. Содержание заключения по результатам проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

4.1. В заключении отражаются все выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), содержащих данные положения и соответствующих коррупциогенных факторов.

4.2. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте выявленных коррупциогенных факторов, а также предложения о способах устранения данных факторов.

4.3. Заключение подписывается специалистом Правового управления, проводившим антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и начальником Правового управления.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза актов

5.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой.

5.2. В отношении проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

5.3. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, Управление делами администрации района организует работу по опубликованию указанного проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта с указанием дат начала и окончания приема заключений.

5.4. Проекты размещаются на официальном сайте администрации Пушкинского муниципального района в разделе не менее 7 дней.

Для проведения независимой экспертизы административных регламентов этот срок составляет 30 календарных дней.

5.5. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

5.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учёт результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в проекте коррупциогенном фактором.

6. Порядок представления в Пушкинскую городскую прокуратуру

проектов нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы

6.1. Уполномоченным структурным подразделением администрации Пушкинского муниципального района по представлению в Пушкинскую городскую прокуратуру (далее – Прокуратуру) проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района является Управление делами администрации Пушкинского муниципального района ( далее – Управление делами) (ответственное должностное лицо - начальник Управления).

6.2. Проект вместе с положительным заключением Правого управления на соответствие его требованиям действующего законодательства передается по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку в Управление делами, которое обеспечивает направление проекта в Прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

6.3. Управление делами:

- направляет нарочным проекты нормативных правовых актов в Прокуратуру с сопроводительным письмом;

- осуществляет контроль над соблюдением сроков направления проектов нормативных правовых актов, ведет учет направленных в Прокуратуру проектов нормативных правовых актов , ведет учет поступивших из прокуратуры требований прокурора об отмене или внесении изменений в проект нормативных правовых актов.

7. Заключительные положения

7.1. Заключения, составленные по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной специалистами Правового управления, и экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы на коррупциогенность, хранятся у разработчиков нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в течение срока действия нормативного правового акта.

Приложение №1

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов

Заключение

по результатам антикоррупционной экспертизы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта, подготовленного

структурным подразделением администрации Пушкинского муниципального района)

Руководствуясь Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района,\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование подразделения)

Проведена антикоррупционная экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(наименование проекта нормативного правового акта)

В представленном проекте выявлены коррупциогенные факторы [<\*>](#Par38).

(<\*> Отражаются все положения проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия

Приложение №2

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Пушкинского муниципального района и их проектов

Форма реестра передачи проектов нормативных правовых актов

Правовым управлением администрации Управлению делами администрации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Наименование НПА | Дата передачи  проекта НПА | Передал от Правового управления  (Ф.И.О.,роспись) | Принял от Управления делами  (Ф.И.О., роспись) |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |