1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Безопасность Пушкинского муниципального района на 2017-2021 годы» (далее - Программа), в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, инерционный прогноз ее развития.**

Реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции к урбанизации является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности городов Российской Федерации.

Отсутствие единого системного подхода и возросшие требования к функциональному наполнению систем безопасности обусловили необходимость формирования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований комплексной многоуровневой системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующейся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

Создание единого системного подхода к функциональному наполнению областной и районной систем безопасности возможно в рамках реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3.12.2014 № 2446-р.

Обеспечение безопасности Пушкинского муниципального района является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности населения района свидетельствуют о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Совместная целенаправленная деятельность органов местного самоуправления, МУ МВД России «Пушкинское», 4 отделения 1 окружного отдела УФСБ России по г. Москве и Московской области, Межрайонного отдела УФМС России по Московской области в городском поселении Пушкино, 1 отдела 1 Службы УФСКН России по Московской области, Филиала ФКУ «УИИ УФСИН России по Московской области» по городу Пушкино и Пушкинскому району, подразделений ГУ МЧС России по Московской области в Пушкинском районе (далее - заинтересованные органы и службы) позволили избежать обострения криминогенной обстановки, стабилизировать воздействие на нее негативных факторов, снизить количество чрезвычайных ситуаций.

Актов терроризма и покушений на терроризм допущено не было.

Вместе с тем, уровень преступности в районе остается высоким. Преступная деятельность международных террористических организаций, иные негативные факторы криминогенного, техногенного и природного характера представляют реальные угрозы стабильному развитию района, повышению уровня качества жизни населения.

Негативное влияние на криминогенную обстановку в районе оказывает значительное количество незаконных мигрантов. Несмотря на снижение квот и на привлечение иностранной рабочей силы, поток мигрантов, желающих найти в источник существования, не сокращается. Ситуация в сфере межнациональных отношений имеет устойчивую тенденцию к обострению.

В силу ряда геополитических условий, в первую очередь, географического положения, Пушкинский район является центром притяжения наркобизнеса. Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более организованный характер и имеет своей целью не только обеспечение широкого и разнообразного предложения, но также расширение незаконного спроса на наркотики путем целенаправленной деятельности по вовлечению новых слоев населения в потребление наркотиков. Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и спорта, места массового пребывания людей.

Сохраняется опасность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей его природной средой. Крупные пожары, аварии и катастрофы техногенного и природного характера в последние десятилетия оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения Пушкинского муниципального района.

На территории расположено 12 потенциально опасных объектов, из них: химически опасных - 1, взрывопожароопасных объектов - 11. Более 50 различных пожароопасных объектов топливно-заправочного комплекса, более 100 объектов газового хозяйства. Источником повышенной потенциальной опасности также является развитая сеть магистральных и местных нефте-, газо- и продуктопроводов, автомобильных и железнодорожных магистралей, по которым перемещаются значительные объемы радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных грузов.

На территории района находятся 2 крупных гидроузла и 19 объектов гидродинамической опасности различного назначения.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в сложившихся социально-экономических условиях повышается, так как все еще сохраняется тенденция ухудшения материально-технического обеспечения производства, снижения качества профилактических и регламентных работ, увеличивается износ основного технологического оборудования, что приводит к неудовлетворительному состоянию основных фондов в целом.

В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера может оказаться около 20 тыс. человек, проживающих в районе.

Территория района подвержена воздействию широкого спектра опасных природных факторов, из которых наибольшую опасность представляют наводнения и природные пожары. При этом экономика района несет значительные потери.

Сохраняющаяся тенденция ежегодного повышения количества и масштабов последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обязывает предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории района являются:

уязвимость опасных производственных объектов для несанкционированных внешних воздействий (терроризм, диверсии, хулиганство, халатность);

повышение концентрации опасных производств в недопустимой близости к жилым массивам и сложным инженерным комплексам;

влияние целого ряда необратимых природных факторов;

увеличение антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

неразвитость систем мониторинга компонентов природной среды;

низкая достоверность прогнозирования опасных природных явлений.

Эти и другие угрозы безопасности требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов инфраструктуры.

Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности района и его жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом.

Исходя из этого обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов. Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению безопасности района должны носить комплексный и системный характер.

Таким комплексным системным документом является муниципальная программа «Безопасность Пушкинского муниципального района на 2017-2021 годы» (далее - муниципальная программа), разработанная с учетом имеющихся программ, затрагивающих вопросы обеспечения безопасности, и предложений органов государственной власти Московской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области.

Нейтрализация указанных угроз в рамках муниципальной программы обеспечивается комплексом мероприятий организационного, профилактического, финансового характера, широким внедрением технических средств и инновационных технологий как важнейших элементов обеспечения безопасности объектов.

Применение программно-целевого метода обеспечения безопасности района позволит осуществить развитие приоритетных направлений профилактики правонарушений, координацию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления района в сфере обеспечения безопасности граждан, реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество чрезвычайных ситуаций и пожаров.

**2. Прогноз развития сферы обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории Пушкинского муниципального района с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы**

Реализация программных мероприятий позволит стабилизировать криминогенную обстановку в районе, нейтрализовать рост преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям и тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни населения, обеспечения защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей.

По предварительным оценкам реализация программных мероприятий по сравнению с 2016 годом должна привести к следующим изменениям:

увеличению доли объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей, оборудованных:

системами видеонаблюдения, подключенными к системе «Безопасный регион»;

средствами безопасности и антитеррористической защищенности - строящихся и вводимых в эксплуатацию;

снижению преступлений, совершенных несовершеннолетними, за период реализации муниципальной программы;

выявлению на ранней стадии лиц из числа несовершеннолетних и молодежи, незаконно потребляющих наркотические средства, больных наркоманией и токсикоманией;

росту числа лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях;

повышению уровня защиты населения района от чрезвычайных ситуаций и защищенности опасных объектов от угроз природного и техногенного характера;

увеличению охвата населения района централизованным оповещением и информированием и сокращению среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории района;

снижению доли произошедших на территории района пожаров в общем числе происшествий и чрезвычайных ситуаций в районе по сравнению с показателем 2016 года (к 2021 году).

Муниципальная программа рассчитана на пять лет - с 2017 по 2021 год, ее выполнение предусмотрено без разделения на этапы и включает постоянную реализацию планируемых мероприятий.

Применение программно-целевого метода к решению проблемы повышения безопасности района сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации муниципальной программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий муниципальной программы на ситуацию в сфере обеспечения безопасности, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в этой области, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей муниципальной программы на начальных стадиях ее реализации.

В целях решения указанной проблемы в процессе реализации муниципальной программы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей муниципальной программы;

- мониторинг выполнения муниципальной программы, регулярный анализ и, при необходимости, ежегодная корректировка и ранжирование индикаторов и показателей, а также мероприятий муниципальной программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

На ход выполнения и эффективность муниципальной программы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера.

В зависимости от этих факторов возможны два варианта выполнения муниципальной программы - реалистический и пессимистический.

Реалистический вариант предполагает, что:

политическая обстановка в стране и регионе стабильная;

экономическая ситуация в области и в районе благоприятная;

аварийность на промышленных объектах находится в пределах среднестатистических показателей;

социальная напряженность в обществе относительно низкая.

В этом случае гарантировано эффективное проведение и выполнение программных мероприятий в срок и в полном объеме, что позволит достичь поставленной программной цели.

Пессимистический вариант предполагает, что:

экономическая ситуация в области и в районе неблагоприятная;

аварийность на промышленных объектах выше среднестатистических показателей;

социальная напряженность в обществе относительно высокая.

Наличие этих неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, непопулярность среди населения отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов власти и силовых структур могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности муниципальной программы в целом.

Внутренние риски:

1) неэффективность организации и управления процессом реализации положений программных мероприятий;

2) низкая эффективность использования бюджетных средств;

3) необоснованное перераспределение средств, определенных муниципальной программы в ходе ее исполнения;

4) отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации муниципальной программы.

Варианты решения указанной проблемы:

1) разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации Программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

2) проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Программы с привлечением независимых экспертов;

3) осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по мероприятиям муниципальной программы.

Внешние риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования муниципальной программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски природных и техногенных аварий и катастроф (возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера).

Варианты решения указанной проблемы:

1) проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения муниципальной программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий подпрограммы;

2) оперативное реагирование и внесение изменений в муниципальной программы, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей муниципальной программы.

**3. Перечень подпрограмм и краткое описание подпрограмм муниципальной программы.**

Муниципальная Программа включает в себя 5 подпрограмм, достижение целей которых будет способствовать выполнению целей Программы.

Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений».

Цель подпрограммы - закрепление достигнутых результатов в обеспечении правопорядка и безопасности граждан, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Цель подпрограммы - повышение уровня защиты населения Пушкинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций и защищенности опасных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения».

Цель подпрограммы - повышение уровня реагирования экстренных оперативных служб при происшествиях на территории Пушкинского муниципального района.

Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности».

Цель подпрограммы - повышение уровня пожарной безопасности населенных пунктов и объектов, находящихся на территории Пушкинского муниципального района.

Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны».

Цель подпрограммы - создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей гражданской обороны в учреждениях, подведомственных органам муниципальной власти Пушкинского муниципального района.

**4. Описание целей муниципальной программы**

Усилия органов местного самоуправления района, органов государственной власти Московской области и территориальных органов федеральных органов власти по Московской области, в компетенцию которых входит решение вопросов обеспечения безопасности, в рамках муниципальной программы должны обеспечить снижение показателей нарастания угроз, а в конечном итоге гарантированную защиту населения и объектов района от преступности, террористических акций и чрезвычайных ситуаций.

Цели муниципальной программы - комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории Пушкинского муниципального района, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Достижение указанных целей осуществляется путем выполнения мероприятий, указанных в подпрограммах муниципальной программы.

**5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

**с обоснованием необходимости их осуществления**

Обобщенная характеристика основных мероприятий Программы указана в разрезе подпрограмм.

**6. Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты реализации муниципальной Программы указаны в разрезе подпрограмм.

**7. Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы**

Методика расчета значений показателей эффективности реализации Программы указана в разрезе подпрограмм.

**8. Порядок взаимодействия ответственных за выполнение мероприятий Подпрограмм с муниципальным заказчиком Программы**

Разработка и реализация Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района (далее - Порядок), утвержденным постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями).

Муниципальным заказчиком Программы является Управление территориальной безопасности администрации администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий муниципальной программы.

Координатором является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управление территориальной безопасности администрации администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор муниципальной программы организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей муниципальной программы в процессе разработки и реализации муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления администрации Пушкинского муниципального района об утверждении Программы.

Координатор Программы осуществляет координацию деятельности исполнителей Программы по подготовке программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета Пушкинского муниципального района.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности администрации при ежегодном планировании работ по Программе и корректировке состава мероприятий, по мере их выполнения, определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Программы.

Ответственный за выполнение мероприятий Программы:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий Подпрограммы и направляет их координатору Программы;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Программы в части соответствующих мероприятий;

- готовит и представляет координатору Программы отчет о реализации мероприятий.

В целях минимизации негативных последствий от рисков реализации Программы система управления реализацией предусматривает следующие меры:

- организация контроля результатов по основным направлениям реализации Программы, расширения прав и повышения ответственности исполнителей Программы;

- корректировка состава программных мероприятий и показателей с учетом достигнутых результатов и текущих условий реализации Программы.

Указанные меры конкретизируются по основным мероприятиям Программы с учетом их особенностей.

**9. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной Программы**

Контроль за реализацией Программы осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Программы Управление территориальной безопасности администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной программы согласно приложению № 12 к Порядку».

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Программы, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий Программы с указанием объемов, источников финансирования, результатов выполнения мероприятий и фактически достигнутых целевых значений показателей;

- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации Программы для оценки эффективности реализации Программы.

Годовой отчет о реализации Программы должны содержать:

1. аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и намеченных целей Программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования и в разрезе сельских поселений района, на территории которых реализовывались мероприятия Программы;

2) таблицу, в которой указываются:

- данные об использовании средств бюджета Пушкинского муниципального района и средств иных привлекаемых для реализации Программы источников по каждому программному мероприятию и в целом по Программе;

- по мероприятиям, незавершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

1. **Описание основных мероприятий Подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений»**

**(далее – Подпрограмма 1)**

Основным мероприятием Подпрограммы 1 является «Внедрение и развитие системы «Безопасный регион» в целях профилактики и предупреждения преступлений и правонарушений, экстремизма, терроризма и наркомании», макропоказателем – «Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Пушкинского муниципального района».

Достижению макропоказателя будет способствовать реализация в 2017-2021 годах комплекса мероприятий по внедрению и развитию системы «Безопасный регион» в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3 «О создании в Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» в целях профилактики и предупреждения преступлений и правонарушений, экстремизма, терроризма и наркомании, а также положений Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685.

**2. Характеристика проблем и мероприятий Подпрограммы 1**

Реализованные ранее органами местного самоуправления при взаимодействии с органами государственной власти по Пушкинскому муниципальному району мероприятий в области профилактики преступлений и иных правонарушений оказали определенное влияние на укрепление правопорядка в районе. Наметились положительные тенденции в борьбе с преступностью и укреплении правопорядка.

Вместе с тем при наличии некоторых позитивных изменений в динамике и структуре преступности, криминогенная обстановка в районе остается сложной.

Хотя актов терроризма и покушений на терроризм в районе допущено не было, преступная деятельность международных террористических организаций по-прежнему выступает в качестве одного из основных факторов, серьезно осложняющих оперативную обстановку.

Негативное влияние на криминогенную обстановку в районе оказывает серьезнейший миграционный поток, заметную часть которого составляет незаконная миграция. Несмотря на снижение квот на привлечение иностранной рабочей силы, поток мигрантов, желающих найти в районе источник существования, не сокращается. Количество преступлений, совершенных иногородними и иностранными гражданами, имеет тенденцию к возрастанию.

Также, опасным явлением для общества является вовлечение в противоправную деятельность несовершеннолетних, в дальнейшем пополняющих ряды преступников.

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более организованный характер и имеет своей целью не только обеспечение широкого и разнообразного предложения, но также расширение незаконного спроса на наркотики путем целенаправленной деятельности по вовлечению новых слоев населения в потребление наркотиков. Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долгосрочных мер, направленных на решение задач по профилактике преступлений и правонарушений, повышения защищенности населения района, которые на современном этапе являются одними из наиболее приоритетных, это:

- внедрение современных средств наблюдения, включая систему технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион», охраны и оповещения о правонарушениях будет способствовать положительной динамике раскрываемости преступлений, обеспечению правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах.

- пропаганда и осуществление среди учащихся образовательных учреждений мероприятий по добровольному тестированию, участие специалистов-наркологов в диспансеризациях и медицинских осмотрах учащихся позволят выявлять на ранних стадиях лиц, незаконно потребляющих наркотики, повысят эффективность лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

- реализация культурно-просветительских мероприятий антинаркотической направленности будет способствовать формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и в конечном итоге должна привести к сокращению числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического и токсикологического опьянения.

- воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

Мероприятия, направленные на профилактику терроризма в местах с массовым пребыванием людей и на объектах жизнеобеспечения населения, будут способствовать предупреждению террористических актов и повышению уровня общественной безопасности граждан.

Реализация Подпрограммы 1 будет осуществляться в соответствии с перечнем ее мероприятий.

**3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития, реализуемых в рамках Подпрограммы 1**

В соответствии с положениями Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685, при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, по профилактике социальных и межнациональных конфликтов.

Несмотря на некоторые позитивные изменения в динамике и структуре преступности, криминогенная обстановка в районе остается сложной, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности не достигнут.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, приоритетами в сфере обеспечения общественного порядка определены снижение уровня преступности, укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, повышение безопасности населения и защищенности важных объектов.

Также, исходя из положений постановления Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3 «О создании в Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» определены основные приоритеты Подпрограммы 1 - это закрепление достигнутых результатов в обеспечении правопорядка и безопасности граждан, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1 проводится на основе установленной системы целевых показателей Подпрограммы 1 и бюджетной обеспеченности соответствующих мероприятий в рамках закона Московской области от 28.10.2011 № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов».

**4. Перечень мероприятий, направленных на достижение целей в сфере реализации Подпрограммы 1**

Достижение целей Подпрограммы 1 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к Подпрограмме 1.

**5. Планируемые результаты (целевые показатели) реализации подпрограммы 1 с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты (Целевые показатели) реализации Подпрограммы 1 и их динамика по годам реализации Подпрограммы 1 приведены в приложении № 2 к Подпрограмме 1.

**6. Методика расчета значений целевых показателей эффективности реализации подпрограммы 1**

Достижение целей Подпрограммы 1 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к Подпрограмме 1.

**7. Предоставление обоснования финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы 1**

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 1, приведено в приложении № 4 к Подпрограмме 1.

**8. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Подпрограммы 1 c муниципальным заказчиком Программы.**

Разработка и реализация Подпрограммы 1осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями) (далее Порядок).

Муниципальным заказчиком Подпрограммы 1 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий Подпрограммы 1.

Координатором муниципальной Подпрограммы 1 является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управления территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор Подпрограммы 1 организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 1 в процессе разработки и реализации Подпрограммы 1.

Координатор Подпрограммы 1 осуществляет координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 1 по подготовке программных мероприятий.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности при ежегодном планировании работ по Подпрограмме 1 и корректировке состава мероприятий по мере их выполнения определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Подпрограммы 1.

Ответственный за выполнение мероприятий Подпрограммы 1:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Подпрограммы 1 и направляет их координатору Подпрограммы 1;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Подпрограммы 1 в части соответствующего мероприятия;

- готовит и представляет координатору Подпрограммы 1 отчет о реализации мероприятий.

**9. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 1**

Контроль за реализацией Подпрограммы 1 осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Подпрограммы 1 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной Подпрограммы 1 согласно приложению № 12 к Порядку.

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Подпрограммы 1, по формам согласно приложениям N 10 и N 11 к Порядку.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной подпрограммы 1 для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы 1.

1. **Описание основных мероприятий Подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Подпрограмма 2)**

Основным мероприятием подпрограммы 2 является:

* Создание и содержание и организация деятельности аврийно-спасательных служб и формирований.

Увеличение степени готовности сил и средств к предупреждению и ликвидации ЧС будет способствовать реализация в 2017-2021 годах комплекса мероприятий, направленных на завершение к 2017 году формирования культуры экстренного реагирования, а также культуры информирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций на основе создания перспективных систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, более широкого использования в этих целях новых информационных технологий, а к 2021 году на реализацию системы мероприятий по обеспечению комплексной безопасности населения и территории Пушкинского муниципального района.

Как показала практика прошедшего десятилетия, эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеют система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных).

Формирование эффективной «вертикали реагирования» на чрезвычайные ситуации возможно при наличии единой информационно-управляющей системы в этой сфере, деятельность которой подкреплена наличием необходимых нормативных документов, координирующих информационные потоки.

**2. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы 2**

В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории района ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения от угроз природного и техногенного характера при реализации новых крупных экономических и инфраструктурных проектов.

Значительные риски чрезвычайных ситуаций обусловлены природными процессами. В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах проживает около 20 процентов жителей района.

Значительную социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах теплоснабжения и жилищно-коммунального хозяйства.

Возрастает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, связанными с транспортировкой и переработкой нефтепродуктов, угля и природного газа.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, и происшествия на воде, а также техногенные аварии являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики района и, как следствие, для устойчивого развития и обеспечения безопасности на территории района. Чрезвычайные ситуации муниципального характера в муниципальных образованиях с малым бюджетом могут существенно ограничивать их социально-экономическое развитие.

Основной задачей деятельности органов местного самоуправления в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и района в целом с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2021 года.

Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития Пушкинского районного звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Московской области (далее - единая система), ее интеграции с аналогичными системами в Российской Федерации.

Решение задач обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Как показала практика прошедшего десятилетия, эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления района. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов района, экономики.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных).

Основные риски, связанные с программно-целевым методом решения проблемы, обусловлены возможностью неполного ее финансирования из-за ухудшения экономической ситуации как в районе в целом, так и в ее отдельных муниципальных образованиях, участвующих в реализации муниципальной программы. Реализация подпрограммы 2 будет осуществляться в соответствии с перечнем ее мероприятий.

**3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Пушкинского муниципального района, реализуемых в рамках подпрограммы 2**

Пушкинский муниципальный район при обеспечении безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер:

по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая оказание первой помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

по совершенствованию муниципального управления в области пожарной, химической, биологической, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности;

по развитию взаимодействия в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований. При этом должна произойти смена приоритетов при защите населения и территорий от опасностей и угроз различного характера - вместо культуры реагирования на чрезвычайные ситуации на первом месте должна быть культура предупреждения, что соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

**4. Перечень мероприятий, направленных на достижение целей в сфере реализации подпрограммы 2**

Достижение целей Подпрограммы 2 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к Подпрограмме 2.

**5. Планируемые результаты (целевые показатели) реализации подпрограммы 2 с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты (Целевые показатели) реализации Подпрограммы 2 и их динамика по годам реализации Подпрограммы 2 приведены в приложении № 2 к Подпрограмме 2.

**6. Методика расчета значений показателей эффективности реализации подпрограммы 2**

Методика расчета значений показателей эффективности реализации Подпрограммы 2 приведена в приложении № 3 к Подпрограмме 2.

**7. Предоставление обоснования финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы 2**

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 2, приведено в приложении № 4 к Подпрограмме 2.

**8. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Подпрограммы 2 c муниципальным заказчиком Программы.**

Разработка и реализация Подпрограммы 2осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями) (далее Порядок).

Муниципальным заказчиком Подпрограммы 2 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий Подпрограммы 2.

Координатором муниципальной Подпрограммы 2 является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управления территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор Подпрограммы 2 организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 2 в процессе разработки и реализации Подпрограммы 2.

Координатор Подпрограммы 2 осуществляет координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 2 по подготовке программных мероприятий.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности при ежегодном планировании работ по Подпрограмме 2 и корректировке состава мероприятий по мере их выполнения определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Подпрограммы 2.

Ответственный за выполнение мероприятий Подпрограммы 2:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Подпрограммы 2 и направляет их координатору Подпрограммы 2;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Подпрограммы 2 в части соответствующего мероприятия;

- готовит и представляет координатору Подпрограммы 2 отчет о реализации мероприятий.

**9. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 2**

Контроль за реализацией Подпрограммы 2 осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Подпрограммы 2 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной Подпрограммы 2 согласно приложению № 12 к Порядку.

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Подпрограммы 2, по формам согласно приложениям N 10 и N 11 к Порядку.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной подпрограммы 2 для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы 2.

1. **Описание основных мероприятий Подпрограммы «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения» (далее – Подпрограмма 3)**

Основным мероприятием подпрограммы 3 является:

- Увеличение охвата населения Пушкинского муниципального района централизованным оповещением и информированием, оперативности реагирования по единому номеру «112».

Реализация в 2017-2021 годах указанного мероприятия включает поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения (проведение ЭТО и ТР).

**2. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы 3**

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития Пушкинского муниципального района одним из важных элементов обеспечения безопасности является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время в России функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, которые осуществляют прием от населения вызовов и сообщений (далее - вызовы) о происшествиях и чрезвычайных ситуациях и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Накоплен значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации, и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб с соответствующими экстренными оперативными службами.

Однако за последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Расширение грузопотоков и пассажиропотоков, рост плотности населения в поселениях района, увеличение количества мест массового пребывания людей и усиление террористической угрозы ставят перед администрацией района и экстренными оперативными службами новые требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточными эффективностью ее функционирования и уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10 процентах случаев требуется привлечение более одной экстренной службы.

Актуальность проблемы обуславливается значительным числом погибших и пострадавших, а также крупным размером прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Следует заметить, что наиболее тяжкие последствия отмечаются при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, требующих комплексного реагирования.

Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования. Его сокращение непосредственно влияет на последствия происшествия или чрезвычайной ситуации (сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба).

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Анализ опыта реагирования экстренных оперативных служб на чрезвычайные ситуации, анализ итогов реализации федеральных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, позволяют сделать вывод о том, что наиболее эффективным решением, обеспечивающим оперативное и рациональное использование ресурсов экстренных оперативных служб, максимально эффективное их взаимодействие при реагировании на поступающие от населения вызовы, является создание Системы-112.

Реализация подпрограммы 3 будет осуществляться в соответствии с ее мероприятиями.

**3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Пушкинского муниципального района, реализуемых в рамках подпрограммы 3**

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Для снижения среднего времени оперативного реагирования экстренных оперативных служб и эффективной организации работы по оказанию помощи пострадавшим требуется реализация комплекса организационных и технических мер, включающих организацию комплексного реагирования, создание и организацию функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подсистем приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения, хранения и актуализации баз данных, поддержки принятия решений, консультативного обслуживания населения, мониторинга потенциально опасных стационарных и подвижных объектов, геоинформационной подсистемы.

В результате реализации подпрограммы 3 прогнозируется снижение уровня смертности и числа пострадавших при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, обеспечение роста безопасности и благополучия граждан района, что соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, а также Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1240-р.

Система-112 должна обеспечить информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе Единой дежурно-диспетчерской службы Пушкинского муниципального района, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, включая службу пожарной охраны, службу реагирования в чрезвычайных ситуациях, службу полиции, службу скорой медицинской помощи, аварийную службу газовой сети и службу «Антитеррор».

В сложившейся ситуации для обеспечения решения указанных проблем в приемлемые сроки требуется использование программно-целевого механизма.

Такой подход позволит обеспечить снижение потерь населения и повышение экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности населения и координации действий органов исполнительной власти Московской области.

**4. Перечень мероприятий, направленных на достижение целей в сфере реализации подпрограммы 3**

Достижение целей Подпрограммы 3 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к Подпрограмме 3.

**5. Планируемые результаты (целевые показатели) реализации подпрограммы 3 с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты (Целевые показатели) реализации Подпрограммы 3 и их динамика по годам реализации Подпрограммы 1 приведены в приложении № 2 к Подпрограмме 3.

**6. Методика расчета значений показателей эффективности реализации подпрограммы 3**

Методика расчета значений показателей эффективности реализации Подпрограммы 3 приведена в приложении № 3 к Подпрограмме 3.

**7. Предоставление обоснования финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы 3**

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 3, приведено в приложении № 4 к Подпрограмме 3.

**7. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Подпрограммы 3 c муниципальным заказчиком Программы.**

Разработка и реализация Подпрограммы 3осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями) (далее Порядок).

Муниципальным заказчиком Подпрограммы 3 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий Подпрограммы 3.

Координатором муниципальной Подпрограммы 3 является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управления территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор Подпрограммы 3 организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 3 в процессе разработки и реализации Подпрограммы 3.

Координатор Подпрограммы 3 осуществляет координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 3 по подготовке программных мероприятий.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности при ежегодном планировании работ по Подпрограмме 3 и корректировке состава мероприятий по мере их выполнения определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Подпрограммы 3.

Ответственный за выполнение мероприятий Подпрограммы 3:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Подпрограммы 3 и направляет их координатору Подпрограммы 3;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Подпрограммы 3 в части соответствующего мероприятия;

- готовит и представляет координатору Подпрограммы 3 отчет о реализации мероприятий.

**8. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 3**

Контроль за реализацией Подпрограммы 3 осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Подпрограммы 3 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной Подпрограммы 3 согласно приложению № 12 к Порядку.

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Подпрограммы 3, по формам согласно приложениям N 10 и N 11 к Порядку.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной подпрограммы 3 для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы 3.

1. **Описание основных мероприятий Подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности»**

**(далее – Подпрограмма 4)**

Основным мероприятием подпрограммы 4 является:

- Профилактика пожарной безопасности.

Целью подпрограммы является:

- Снижение количества пожаров и процента погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Пушкинского муниципального района.

Достижение в 2017-2021 годах показателей подпрограммы, позволит обеспечить снижение количества пожаров и погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Пушкинского муниципального района.

**2. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы 4**

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей его природной средой. Крупные пожары, аварии и катастрофы техногенного и природного характера в последние десятилетия оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения Пушкинского муниципального района.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития района.

Проводимый ранее комплекс мероприятий позволил стабилизировать обстановку с пожарами и возможными последствиями от них.

Еженедельно в среднем на территории района происходит 4 пожара, из них 2 - это пожары в жилом секторе. Так, частота пожаров, прежде всего, отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективности противопожарных мероприятий, деятельности государственных и муниципальных органов власти и мер, предпринимаемых населением района и собственниками организаций.

Уровень индивидуального риска зависит от экономических, социальных и территориальных факторов и наиболее критичен для групп населения с низким уровнем доходов и социальной адаптации.

Основными направлениями деятельности обеспечения пожарной безопасности являются:

- качественное повышение уровня обеспечения пожарной безопасности населения;

- повышение эффективности мероприятий по минимизации риска пожаров, угроз жизни и здоровью.

Основными направлениями деятельности, которые могут обеспечить уменьшение рисков пожаров, являются:

- оптимизация финансовых и материальных ресурсов органов муниципальной власти района и организаций, направляемых на решение проблем пожарной безопасности;

- строительство и оснащение современными техническими средствами пожарных депо, в первую очередь в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют подразделения пожарной охраны;

- развитие системы добровольных пожарно-спасательных подразделений;

- реализация приоритетных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности образовательных учреждений, учреждений социальной защиты и здравоохранения.

Территория района также подвержена воздействию широкого спектра опасных природных факторов, из которых наибольшую опасность представляют природные пожары.

Реализация подпрограммы 4 будет осуществляться в соответствии с ее мероприятиями.

**3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Пушкинского муниципального района, реализуемых в рамках подпрограммы 4**

Анализ вариантов решения проблемы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации показывает, что наиболее эффективным и экономически приемлемым является комплекс мероприятий, обеспечивающих наилучшие результаты в обеспечении пожарной безопасности, при этом финансирование сосредоточивается на наиболее эффективных и неотложных (приоритетных) мероприятиях, предусматривающий затраты за счет всех источников финансирования. Этот вариант обеспечит устойчивую положительную тенденцию к снижению пожарных рисков и приближение их значений к показателям пожарных рисков в развитых странах мира.

Решение вопросов подпрограммы 4 по обеспечению пожарной безопасности с учетом норм Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», регламентирующих разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, позволит разработать и провести противопожарные мероприятия в населенных пунктах и организациях, направленные на профилактику пожаров среди населения, а также реализацию системы мер по обучению населения правилам пожарной безопасности.

Выработка решений по реализации мероприятий в области пожарной безопасности, направленных на повышение пожарной безопасности в учреждениях и организациях района, в том числе по системам автоматической пожарной сигнализации, системам оповещения и управления эвакуацией и автоматическим установкам пожаротушения, а также разработка требований к системам обнаружения и тушения пожаров в технологических циклах производства, оборудование мест хранения огнетушащих веществ, приобретение печатной продукции агитационного характера будет способствовать соблюдению требований Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

**4. Перечень мероприятий, направленных на достижение целей в сфере реализации подпрограммы 4**

Достижение целей подпрограммы 4 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к подпрограмме 4.

**5. Планируемые результаты (целевые показатели) реализации подпрограммы 4 с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты (Целевые показатели) реализации Подпрограммы 4 и их динамика по годам реализации Подпрограммы 4 приведены в приложении № 2 к Подпрограмме 4.

**6. Методика расчета значений показателей эффективности реализации подпрограммы 4**

Методика расчета значений показателей эффективности реализации Подпрограммы 4 приведена в приложении № 3 к Подпрограмме 4.

**7. Предоставление обоснования финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы 4**

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 4, приведено в приложении № 4 к Подпрограмме 4.

**8. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Подпрограммы 4 c муниципальным заказчиком Программы.**

Разработка и реализация Подпрограммы 4осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями) (далее Порядок).

Муниципальным заказчиком Подпрограммы 4 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий Подпрограммы 4.

Координатором муниципальной Подпрограммы 4 является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управления территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор Подпрограммы 4 организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 4 в процессе разработки и реализации Подпрограммы 4.

Координатор Подпрограммы 4 осуществляет координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 4 по подготовке программных мероприятий.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности при ежегодном планировании работ по Подпрограмме 4 и корректировке состава мероприятий по мере их выполнения определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Подпрограммы 4.

Ответственный за выполнение мероприятий Подпрограммы 4:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Подпрограммы 4 и направляет их координатору Подпрограммы 4;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Подпрограммы 4 в части соответствующего мероприятия;

- готовит и представляет координатору Подпрограммы 4 отчет о реализации мероприятий.

**9. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 4**

Контроль за реализацией Подпрограммы 4 осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Подпрограммы 4 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной Подпрограммы 4 согласно приложению № 12 к Порядку.

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Подпрограммы 4, по формам согласно приложениям N 10 и N 11 к Порядку.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной подпрограммы 4 для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы 4.

**1. Описание основных мероприятий Подпрограммы «Обеспечение мероприятий гражданской обороны»**

**(далее – Подпрограмма 5)**

Основным мероприятием Подпрограммы 5 является:

- Повышение степени обеспеченности имуществом гражданской обороны и готовности ЗС ГО.

Реализация в 2017-2021 годах указанного мероприятия позволит создать инфраструктуру, необходимую для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения, проживающего на территории района, подготовка и вовлечение в процесс обучения по вопросам гражданской обороны населения, готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны, обеспеченность запасами материальных средств в целях гражданской обороны.

**2. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы 5**

В рамках решения проблемных вопросов, возникающих в ходе исполнения требований федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», приказов МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты», от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» планируется достичь следующих показателей:

- Повышение степени обеспеченности запасами материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей гражданской обороны;

- Увеличение степени готовности ЗСГО по отношению к имеющемуся фонду ЗСГО;

- Увеличение степени готовности муниципального образования Московской области в области гражданской обороны по отношению к базовому показателю.

Все перечисленные мероприятия приведут к снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, позволят повысить оперативность реагирования сил и средств Пушкинского районного звена МОСЧС и повысить готовность района по линии гражданской обороны.

Реализация подпрограммы 5 будет осуществляться в соответствии с перечнем мероприятий подпрограммы 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны».

**3. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития Пушкинского муниципального района, реализуемых в рамках подпрограммы 5**

Концептуальные направления развития гражданской обороны осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, Военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 25.12.2014 № Пр-2976, и определяют основные направления развития в области гражданской обороны. Единая политика в области гражданской обороны представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории района от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется путем реализации следующих мероприятий:

- поддержания в готовности и улучшения качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений гражданской обороны;

- обеспечения средствами индивидуальной защиты населения, проживающего на территории района;

- совершенствования деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;

- создания и содержания в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, формирования эффективного механизма их накопления, хранения и использования по предназначению;

- разработки отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- совершенствования системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области гражданской обороны.

**4. Перечень мероприятий, направленных на достижение целей в сфере реализации подпрограммы 5**

Достижение целей Подпрограммы 5 осуществляется путем реализации мероприятий, представленных в приложении № 1 к Подпрограмме 5.

**5. Планируемые результаты (целевые показатели) реализации подпрограммы 5 с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей**

Планируемые результаты (Целевые показатели) реализации Подпрограммы 5 и их динамика по годам реализации Подпрограммы 5 приведены в приложении № 2 к Подпрограмме 5.

**6. Методика расчета значений показателей реализации подпрограммы 5**

Методика расчета значений показателей эффективности реализации Подпрограммы 5 приведена в приложении № 3 к Подпрограмме 5.

**7. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Подпрограммы 5 c муниципальным заказчиком Программы.**

Разработка и реализация Подпрограммы 5осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Пушкинского муниципального района и городского поселения Пушкино Пушкинского муниципального района, утвержденным Постановлением администрации Пушкинского муниципального района от 01.08.2013 № 2105 (с изменениями) (далее Порядок).

Муниципальным заказчиком Подпрограммы 5 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Муниципальный заказчик определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы и обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий Подпрограммы 5.

Координатором муниципальной Подпрограммы 5 является заместитель Главы администрации Пушкинского муниципального района, курирующий работу Управления территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района.

Координатор Подпрограммы 5 организовывает работу, направленную на координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 5 в процессе разработки и реализации Подпрограммы 5.

Координатор Подпрограммы 5 осуществляет координацию деятельности исполнителей Подпрограммы 5 по подготовке программных мероприятий.

Для обеспечения текущего контроля Управление территориальной безопасности при ежегодном планировании работ по Подпрограмме 5 и корректировке состава мероприятий по мере их выполнения определяет промежуточные (контрольные) этапы для отдельных мероприятий Подпрограммы 5.

Ответственный за выполнение мероприятий Подпрограммы 5:

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Подпрограммы 5 и направляет их координатору Подпрограммы 5;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Подпрограммы 5 в части соответствующего мероприятия;

- готовит и представляет координатору Подпрограммы 5 отчет о реализации мероприятий.

**8. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 5**

Контроль за реализацией Подпрограммы 5 осуществляется администрацией Пушкинского муниципального района.

С целью контроля за реализацией Подпрограммы 5 Управление территориальной безопасности Администрации Пушкинского муниципального района:

1) ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (и по мере необходимости), предоставляет в Комитет по экономике согласованный с Комитетом по финансовой и налоговой политике, МКУ «Централизованная бухгалтерия» и МКУ «Тендерный комитет» Оперативный отчет об исполнении муниципальной Подпрограммы 5 согласно приложению № 12 к Порядку.

2) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО оперативный отчет о реализации мероприятий Подпрограммы 5, по формам согласно приложениям N 10 и N 11 к Порядку.

3) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной подпрограммы 5 для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы 5.